



ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Juridinių asmenų registras. Kodas 111108099. Vilniaus g. 49, LT-17116 Šalčininkai,
tel. (8 380) 51332, faks. (8 380) 51 244, el.p. meras@salcininkai.lt, internet svetainė www.salcininkai.lt

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai

2021-09-20 Nr. S(5.18 E)-1871

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE

Vadovaudamasis Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 7 punktu, teikiu išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Šalčininkų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijoje, UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“, UAB „Šalčininkų autobusų parkas“, UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“, UAB „Tvarkyba“.

1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Šalčininkų rajono savivaldybės administracijoje.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Šalčininkų rajono savivaldybės administracijoje atliko įgaliota darbo grupė.

Atlikdama korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, darbo grupė vadovavosi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo darbo grupė atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą šioje veiklos srityje – Valstybės lėšomis finansuojamų melioracijos darbų programos vykdymas. Ši veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 5 punkte įtvirtintą kriterijų – daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Lietuvos Respublikos melioracijos įstatymas nustato, kad valstybei nuosavybės teise priklausančius melioracijos statinius patikėjimo teise valdo ir naudoja savivaldybės. Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių priežiūros, remonto, rekonstravimo darbus finansuoja valstybė. Valstybės lėšomis finansuojamų melioracijos darbų programos vykdymas

visada gali būti siejamas su minimalia korupcijos pasireiškimo tikimybe, kurią gali lemti nesažiningi atsakingų tarnautojų ar darbuotojų veiksmai.

Analizuotas laikotarpis – 2020 m.

Žemiau pateikiama informacija apie pasirinktos veiklos srities teisinį reglamentavimą.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 7 straipsnio 27 punktą nustato valstybės perduotą savivaldybėms funkciją – valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymą ir naudojimą patikėjimo teise.

Lietuvos Respublikos melioracijos įstatymas nustato melioracijos statinių nuosavybės santykius, žemės savininkų ir kitų naudotojų teises ir pareigas, susijusias su melioracijos statinių statyba, naudojimu ir apsauga, taip pat melioracijos organizavimą, valdymą, projektavimą, ekspertizę, melioruotos žemės ir melioracijos statinių apskaitą bei melioracijos finansavimo tvarką.

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2013 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. 3D-211 „Dėl valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių ir melioracijos sistemų naudojimo, būklės vertinimo ir melioracijos darbų finansavimo taisyklių patvirtinimo“ buvo patvirtintos Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių ir melioracijos sistemų naudojimo, būklės vertinimo ir melioracijos darbų finansavimo taisyklės (toliau – Taisyklės), kurios nustato reikalavimus ir tvarką vykdant melioruotoje žemėje valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių ir melioracijos sistemų naudojimą, jų būklės vertinimą, priežiūrą, remontą, rekonstravimą, šių darbų finansavimą, siekiant užtikrinti gerą melioracijos statinių techninę būklę, atitinkančią teisės aktų ir melioracijos techninių reglamentų reikalavimus. Šios Taisyklės yra privalomos savivaldybėms, kurios patikėjimo teise valdo, naudoja ir prižiūri valstybei nuosavybės teise priklausančius melioracijos statinius.

Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių naudojimas ir priežiūra vykdoma pagal melioracijos statinių būklės patikrinimo duomenis, sudarytus bei savivaldybės patvirtintus metinius priežiūros planus ir pagal Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro įsakymu patvirtintus prioritetus.

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2005 m. gegužės 12 d. įsakymu Nr. 3D-271 „Dėl valstybės biudžeto specialiosiomis tikslinėmis dotacijomis einamiesiems tikslams finansuojamų melioracijos darbų žemės ūkio paskirties žemėje prioritetų“ buvo patvirtintas Valstybės lėšomis finansuojamų melioracijos darbų žemės ūkio paskirties žemėje sąrašas.

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2019 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. 3D-732 „Dėl 2020 m. skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų Žemės ūkio ministerijai priskirtoms valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti paskirstymo tarp savivaldybių sąrašo patvirtinimo“ Šalčininkų rajono savivaldybei, valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymui ir naudojimui patikėjimo teise, skyrė 121 000 eurų. Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2020 m. gegužės 18 d. įsakymu Nr. 3D-381 „Dėl žemės ūkio ministro 2019 m. gruodžio 31 d. įsakymo Nr. 3D-732 „Dėl 2020 m. skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų žemės ūkio ministerijai priskirtoms valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti paskirstymo tarp savivaldybių sąrašų patvirtinimo“ šis finansavimas buvo padidintas iki 314 000 eurų.

Šalčininkų rajono savivaldybės taryba 2020 m. vasario 13 d. sprendimu Nr. T-284 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės 2020 m. valstybės lėšomis finansuojamų melioracijos darbų programos patvirtinimo“ patvirtino Šalčininkų rajono savivaldybės valstybės lėšomis finansuojamų melioracijos darbų 2020 m. programą (toliau – Melioracijos programa). Šalčininkų rajono savivaldybės taryba 2020 m. birželio 26 d. sprendimu Nr. T-423 ir 2020 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. T-530 patvirtino Melioracijos programos naujas redakcijas.

Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. gegužės 11 d. įsakymu Nr. DĮV-759 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyriaus nuostatų tvirtinimo“ patvirtinti Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyriaus nuostatai apibrėžia šias funkcijas:

- įgyvendina savivaldybėje valstybės politiką žemės ūkio ir kaimo plėtros, melioracijos srityse;
- dalyvauja rengiant bei įgyvendinant ilgalaikes ir trumpalaikes rajono Savivaldybės tarybos žemės ūkio ir kaimo plėtros, melioracijos srityse, programas;
- organizuoja valstybės priskirto savivaldybei valdyti patikėjimo, panaudos teise turto ir savivaldybės priskirto ir naudojamo skyriuje turto priežiūrą, apsaugą;
- organizuoja ir atlieka kasmetines melioruotų žemių ir melioracijos statinių būklės vertinimą;
- nustatyta tvarka rengia melioracijos darbų programas bei investicinius projektus, metinius melioracijos statinių naudojimo ir priežiūros planus;
- organizuoja melioracijos darbų programų bei investicinių projektų, metinių melioracijos statinių naudojimo ir priežiūros planų įgyvendinimą;
- rengia melioracijos, tiltų bei kitų hidrotechninių statinių projektavimo užduotis, organizuoja šiuose objektuose statybos, remonto ir rekonstrukcijos darbus, organizuoja ir atlieka šių darbų priėmimą;
- rengia drenažo ir hidrotechnikos statinių avarinių gedimų bei nedidelės apimties nesudėtingų techninių sprendimų melioracijos statinių remonto projektinę sąmatinę dokumentaciją.
- tvarko melioracijos statinių apskaitą.

Aukščiau išvardintas funkcijas atlieka Žemės ūkio skyriaus vyriausioji specialistė, kurios pareigybės aprašymas buvo patvirtintas Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos direktorius 2020 m. spalio 19 d. įsakymu Nr. DĮV-1245 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymo patvirtinimo“.

Siekiant efektyviai naudoti biudžeto lėšas melioracijai, rengiami melioracijos kompleksiniai projektai, kurie susiejami su planuojamais vykdyti ar vykdomais kaimo vandentvarkos, gyvenviečių sausinimo, melioruotos žemės sklypų savininkų ar kitais naudotojų vykdomais melioracijos projektais, kuriems teikiama valstybės ir ES fondų finansinė parama.

Melioracijos programos darbams pirkti Savivaldybės administracijoje buvo vykdomi viešieji pirkimai. Savivaldybės administracijos direktorius su viešųjų pirkimų laimėtojais pasirašė rangos sutartis, kuriose surašyti Savivaldybės administracijos ir rangovų įsipareigojimai ir teisės, darbų atlikimo terminai, apmokėjimo tvarka, darbų priėmimas. Įvykdytus darbus priėmė Savivaldybės administracijos direktoriaus sudaryta komisija, pasirašydama Suremontuotų melioracijos statinių pripažinimo tinkamais naudoti ir priežiūros darbų atlikimo aktus.

Savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyriaus vyriausioji specialistė kiekvieną mėnesį teikė Atliktų melioracijos ir polderių rekonstravimo, remonto, priežiūros darbų bei šių darbų finansavimo valstybės biudžeto lėšomis ataskaitas Melioruotos žemės ir melioracijos statinių apskaitos tvarkytojui Melioruotos žemės ir melioracijos statinių apskaitos taisyklių nustatyta tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2016 m. liepos 20 d. įsakymu Nr. 3D-427 „Dėl Žemės ūkio ministro 2004 m. balandžio 29 d. įsakymo Nr. 3D-243 „Dėl melioruotos žemės ir melioracijos statinių apskaitos“ pakeitimo“.

2020 m. Melioracijos programa buvo įvykdyta.

Melioracijos programos įgyvendinimo kontrolė vykdo Valstybės įmonė Valstybės žemės fondas.

Analizuojamu laikotarpiu nebuvo nustatyta vertinamos srities korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, už kurias numatyta administracinė, tarnybinė ar kitokia teisinė atsakomybė.

Vertinta veiklos sritis vertinama teigiamai ir neteikiami siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksmų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo.

2. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, 2021 m. liepos mėnesį buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“ (toliau – Bendrovė).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko įgaliotas UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“ direktoriaus pavaduotojas.

Analizuotas laikotarpis – nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2021 m. birželio 30 d.

UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“ direktoriaus pavaduotojas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko veiklos srityje – Vandens skaitiklių įrengimas, keitimas, patikrinimas. Ši veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytą kriterijų – veikla susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Vandens skaitiklių įrengimas, keitimas, patikrinimas vykdomas pagal UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“ direktoriaus 2016 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. 1 patvirtintą tvarką.

Vertinimas atliktas, analizuojant teisės aktus, kurie reglamentuoja pasirinktos veiklos srities organizavimą, vykdymą, kontrolę, taip pat vertinant pasirinktos veiklos srities dokumentinę medžiagą, kuri apibūdina esamą situaciją. Vandens skaitiklių įrengimo, keitimo ir patikrinimo darbai išsamiai reglamentuoti, nustatyta sprendimų priėmimo tvarka. Pažymėtina, kad visa aktuali informacija apie vandens skaitiklių įrengimą, keitimą ir patikrinimą paskelbta Bendrovės interneto puslapyje adresu <http://eisukis.lt/>.

Analizuotu laikotarpiu nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2021 m. birželio 30 d. buvo pakeisti 23 vandens skaitliukai ir įrengtas 1 naujas vandens skaitliukas. Visi keitimai ir įrengimai atlikti pagal nustatytus reikalavimus.

Vandens skaitiklių įrengimas, keitimas ir patikrinimas Bendrovėje yra reglamentuotas, vykdomas pagal nustatytą tvarką, sprendimų priėmimas ir veiksmų atlikimas yra skaidrus. Vertinimo metu pažeidimai nenustatyti. Veiklos sritis vertinama teigiamai ir neteikiami siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksmų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo.

3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Šalčininkų autobusų parkas“.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu ir Korupcijos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos atlikimo tvarkos patvirtinimo“, 2021 m. III ketvirtį buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Šalčininkų autobusų parkas“ (toliau – Bendrovė).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko įgaliota UAB „Šalčininkų autobusų parkas“ teisininkė.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas buvo atliekamas UAB „Šalčininkų autobusų parkas“.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, UAB „Šalčininkų autobusų parkas“ teisininkė vadovavosi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos atlikimo tvarkos patvirtinimo“ patvirtinta Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ patvirtintomis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis.

UAB „Šalčininkų autobusų parkas“ teisininkė atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą veiklos srityje – Priėmimo į pareigas organizavimas ir kontrolė. Ši veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte įtvirtintą kriterijų, nes veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Ši veikla buvo pasirinkta nagrinėti todėl, kad joje gali susidaryti prielaidos korupcijai pasireikšti.

Analizuotas laikotarpis – 2021 metai.

Tikrinant priėmimo į pareigas organizavimo ir kontrolės sritį pažeidimų nenustatyta. Analizuojamuoju laikotarpiu su keturiais darbuotojais buvo sudarytos terminuotos darbo sutartys (dispečerės, inkasatorės, šaltkalvio pareigoms) ir viena neterminuota sutartis vairuotojo pareigoms užimti. Visiems Bendrovės darbuotojams yra parengti pareigybės aprašymai, su kuriais darbuotojai susipažinę pasirašytinai. Darbuotojų pareigybių aprašymuose numatytas darbuotojų pavaldumas ir atskaitingumas. Priėmimą į pareigas inicijuoja ir kontroliuoja Bendrovės direktorius, kurio įgaliojimai apibrėžti jo pareigybės aprašyme. Įdarbinimas vyksta vadovaujantis Bendrovės vidaus tvarkos taisyklėmis, Bendrovės direktoriaus patvirtintais pareigybių aprašymais. Informacija apie priėmimą į pareigas pagal darbo sutartis viešinama Bendrovės internetinėje svetainėje, socialiniuose tinkluose, vietinėje spaudoje, skelbiama Užimtumo tarnybos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos svetainėje www.ldb.lt.

Pažymėtina, kad siekiant sumažinti neigiamą korupcijos rizikų veiksmų įtaką, būtina stebėti jau patvirtintus vidaus teisės aktus ir esant poreikiui juos atnaujinti/tobulinti bei plačiau reglamentuoti kai kurias procedūras, užtikrinti tinkamą jau įtvirtintų procedūrų vykdymą bei vykdyti šių procedūrų stebėseną, taip pat vykdyti efektyvią vidaus kontrolę, plėtoti antikorpacinę kultūrą šviečiant darbuotojus, rengiant informacinius pranešimus ir organizuojant mokymus.

Galimos korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos, valdant priėmimo į pareigas organizavimą ir kontrolę analizuojamuoju laikotarpiu nenustatytos.

UAB „Šalčininkų autobusų parkas“ nebuvo užfiksuota pažeidimų dėl priėmimo į pareigas organizavimo ir kontrolės.

Vertinant veiklos sritį, kurioje egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, buvo naudojamos Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos pavyzdiniu įstaigos veiklos analizavimo klausimynu.

Vertintos srities teisėtumas yra reglamentuotas, veikla vykdoma pagal nustatytą tvarką, sprendimų priėmimas ir veiksmų atlikimas yra skaidrus, funkcionuoja kontrolės sistema. Veiklos sritis vertinama teigiamai ir neteikiami siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksmų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo.

4. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, Korupcijos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiuųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Šalčininkų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2021-2023 metų programa ir įgyvendinimo priemonių planu, patvirtintais Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 18 d. sprendimu Nr. T-553 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2021-2023 metų programos ir įgyvendinimo priemonių plano patvirtinimo“, UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“ atsparumo korupcijai politikos aprašu, patvirtintu UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“ direktoriaus 2018 m. gruodžio 27 d. įsakymu Nr. V-87, UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“ (toliau – Bendrovė) 2021 m. III ketvirtyje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas ir pateikta motyvuota išvada.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko įgaliota Bendrovės teisininkė-administratorė.

Analizuotas laikotarpis – nuo 2020 m. balandžio 1 d. iki 2021 m. liepos 31 d.

Korupcijos pasireiškimo tikimybę nustatyti ir vertinti Bendrovėje buvo pasirinkta veiklos sritis – Viešųjų pirkimų, atliekamų pagal Lietuvos Respublikos pirkimų, atliekamų varentvarkos, energetikos, transporto ar pašto paslaugų srities perkančiųjų subjektų, įstatymą (toliau – KSPĮ), planavimas, organizavimas bei kontrolė. Ši veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 5 dalies 5 punkte įtvirtintą kriterijų, nes priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Ši veikla buvo pasirinkta nagrinėti todėl, kad joje gali susidaryti prielaidos korupcijai pasireikšti.

Vertinant pasirinktą veiklos sritį, buvo naudojamos Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų klausimynu. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą buvo taikyti šie duomenų rinkimo ir vertinimo metodai: teisės aktų ir dokumentų turinio analizė, teisės aktų praktinio įgyvendinimo analizė, Bendrovės darbuotojų apklausos, viešai prieinamos informacijos stebėjimas, analizavimas ir vertinimas.

Pagrindinė Bendrovės veiklos sritis yra šilumos energijos ir karšto vandens tiekimo paslaugų teikimas gyventojams. Bendrovė yra kontroliuojama Šalčininkų rajono savivaldybės, kuri yra vienintelė Bendrovės akcininkė. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 8 straipsnio 1 dalimi, Bendrovė prekes, paslaugas ar darbus įsigyja vadovaudamasi KSPĮ nuostatomis. Vadovaujantis KSPĮ 37 straipsnio 3 dalimi, mažos vertės pirkimus Bendrovė atlieka pagal savo patvirtintas mažos vertės viešųjų pirkimų taisykles.

Bendrovėje mažos vertės pirkimai planuojami, inicijuojami ir vykdomi vadovaujantis Bendrovės direktoriaus 2017 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. V-43 patvirtintu Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašu (toliau – MVP aprašas). Šias funkcijas atliko Bendrovės direktoriaus 2017 m. birželio 15 d. įsakymu Nr. V-36 „Dėl UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“ direktoriaus 2014 m. rugsėjo 26 d. įsakymo Nr. V-58 „Dėl viešųjų pirkimų iniciatorių ir organizatorių paskyrimo“ pakeitimo“ (toliau – Įsakymas) paskirti mažos vertės pirkimų iniciatoriai ir organizatoriai. Bendrovė netolimoje ateityje planuoja parengti ir patvirtinti naujos redakcijos mažos vertės

pirkimų aprašą.

Analizuojamu laikotarpiu Bendrovė buvo paskelbusi pirkimų planus, kuriuose įrašyti Bendrovės planuojami mažos vertės, supaprastinti ir tarptautiniai pirkimai. Laikytina, kad Bendrovė skelbdama apie visus planuojamus pirkimus, viešindama būsimus net ir mažos vertės pirkimus, užtikrina skaidrumo principo laikymąsi, nes leidžia bet kuriam subjektui, suinteresuotam dalyvauti bendrovės pirkimuose, planuoti savo veiklą ir tokiuose pirkimuose dalyvauti. Pažymėtina, kad šiuo aspektu Bendrovė įgyvendino Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos rekomendacijas.

Bendrovės MVP apraše aiškiai ir konkrečiai nurodoma, kokiais atvejais pirkimus atlieka viešojo pirkimo komisija, o kuriais atvejais pirkimus gali atlikti pirkimo organizatorius. Bendrovė sudarė nuolatinę viešųjų pirkimų komisiją, patvirtino viešųjų pirkimų komisijos veiklos reglamentą.

Įvertinus priemones, kurių Bendrovė imasi, siekdama mažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę Bendrovės atliekamų viešųjų pirkimų srityje, galima teigti, kad Bendrovės vertintoje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali. Bendrovės vykdoma veikla atitinka keliamus objektyvumo ir skaidrumo standartus.

5. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Tvarkyba“.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, 2021 m. rugsėjo mėnesį buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas UAB „Tvarkyba“ (toliau – Bendrovė).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko įgaliota UAB „Tvarkyba“ vyriausioji specialistė.

Analizuotas laikotarpis – nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2021 m. rugpjūčio 31 d.

UAB „Tvarkyba“ vyriausioji specialistė korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko veiklos srityje – Interesų konflikto valdymas, nepotizmo kontrolė. Ši veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 5 punkte numatytą kriterijų – daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Vertinant pasirinktą veiklos sritį, buvo naudojamos Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų klausimynu.

Bendrovės Kovos su korupcija politikos 4 punktas nustato, kad darbuotojai privalo nusišalinti nuo sprendimų priėmimo, priežiūros, kontrolės funkcijų vykdymo ar kitų komercinių santykių su juridiniais ar fiziniais asmenimis, kurie tiesiogiai (darbiniais, verslo ryšiais ir kt.) susiję su darbuotoju ar jo šeimos nariais. Kadangi didžiausia interesų konflikto grėsmė kyla pirkimų metu, Bendrovė yra pasitvirtinusi Viešųjų ir privačių interesų deklaravimo ir pirkimo procedūrose dalyvaujančių darbuotojų nusišalinimo ar nušalinimo, esant interesų konfliktui, tvarkos aprašą, kuriame nustatyta, kad visi pirkimų komisijos nariai pirkimo komisijos veikloje gali dalyvauti tik užpildę interesų deklaracijas, o esant interesų konfliktui nusišalinti (ar Bendrovės direktoriaus sprendimu būti nušalintiems) nuo sprendimo priėmimo.

Bendrovės atsparumo korupcijai politikos apraše surašyta Dovanų priėmimo ir teikimo tvarka, kurios tikslas sumažinti galimą interesų konflikto atsiradimo galimybę tarp Bendrovės darbuotojų ir tiekėjų ar rangovų. Tvarkoje nurodyta, kad Bendrovės darbuotojams draudžiama gauti/imti dovanas iš rangovų/tiekėjų ir kitų asmenų, kurie verslo ryšiais yra/ ar buvo susiję su Bendrove.

Bendrovėje negali būti giminių ar artimų asmenų tiesioginio pavaldumo, sudarančio prielaidas priimti palankius sprendimus tarp draugystės, giminystės ar šeiminių santykių susijusių darbuotojų.

Apibendrinimas

2021 m. III ketvirtyje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Šalčininkų rajono savivaldybės administracijoje, UAB „Eišiškių komunalinis ūkis“, UAB „Šalčininkų autobusų parkas“, UAB „Šalčininkų šilumos tinklai“, UAB „Tvarkyba“. Vertintos veiklos sritys yra reglamentuotos, veikla vykdoma pagal nustatytą tvarką, sprendimų priėmimas ir veiksmų atlikimas yra skaidrus, funkcionuoja kontrolės sistema, todėl jos yra įvertintos teigiamai ir neteikiami siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo.

Dėl papildomos informacijos kreiptis į Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėją Stanislavą Barnatovičių (tel. Nr. (8 380) 20201, el. paštas stanislav.barnatovic@salcininkai.lt).

Meras



Zdzislav Palevič