



**ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS
DIREKTORIUS**

**ĮSAKYMAS
DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADOS PATVIRTINIMO**

Nr.
Šalčininkai

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 10 straipsnio 4 dalimi, remdamasis Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ 22, 30 ir 32 punktais:

1. T v i r t i n u Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvadą (pridedama).
2. P a v e d u Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Informacijos, kultūros ir turizmo skyriui paskelbti Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvadą savivaldybės internetiniame puslapyje.

Savivaldybės administracijos direktorius

Gžegož Jurgo

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvada

2023 m. spalio d. Nr. _____
Šalčininkai

<p>1. Viešojo sektoriaus subjektas, kuriame atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas (veiklos sritis (-ys), kurioje (-iose) buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, jos (-ų) trumpas aprašymas).</p>	<p>Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas Šalčininkų rajono savivaldybės administracijoje (toliau – Savivaldybės administracija) statybą leidžiančių dokumentų išdavimo srityje.</p> <p>Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, remiantis Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau – Rekomendacijos) ir vadovaujantis Šalčininkų rajono savivaldybės mero 2023 m. rugpjūčio 25 d. potvarkiu Nr. MPV-(21.E)-254 „Dėl pavedimo atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą“.</p> <p>Lietuvos korupcijos žemėlapis 2022 / 2023 duomenimis, savivaldybių statybų skyriai dažniausiai minimi tarp „labiausiai korumpuotų“ savivaldybių institucijų: tiek gyventojai, tiek įmonių vadovai ir valstybės tarnautojai vertina savivaldybių statybų skyrius kaip labai korumpuotus. Savivaldybių statybų skyriai yra išvardinti tarp tų, su kuriais dažniausiai tenka susidurti gyventojams tvarkant reikalus, didžiausia dalis respondentų nurodė, jos kreipėsi dėl leidimų statybai ir rekonstrukcijai išdavimo ir dokumentų derinimo. 2022-2023 m. Nacionalinės darbotvarkės korupcijos prevencijos klausimais 126 punkte nurodyta, kad „didžiausia tikimybė privačiam sektoriui susidurti su kyšio prievartavimu – statybos leidimų išdavimo srityje (6 proc. respondentų nurodė, kad iš jų buvo tikimasi kyšio siekiant gauti statybos leidimą)“.</p> <p>Remiantis aukščiau išdėstyta informacija, darytina išvada, jog statybą leidžiančių dokumentų išdavimas priskirtinas rizikingoms veiklos sritims, atsižvelgiant į Rekomendacijų 12.6 punktą, o savivaldybėms tenka svarbus vaidmuo statybą</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>leidžiančių dokumentų išdavimo srityje. Pagrindiniai teisės aktai, reglamentuojantys šią veiklos sritį, yra Lietuvos Respublikos statybos įstatymas ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 12 d. įsakymu Nr. D1-878 patvirtintas Statybos techninis reglamentas STR 1.05.01:2017 „Statybą leidžiantys dokumentai. Statybos užbaigimas. Nebaigto statinio registravimas ir perleidimas. Statybos sustabdymas. Savavališko statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“. Kadangi statybos leidimų išdavimą reguliuojantys teisės aktai nenustato tokios prievolės, atskiros statybą leidžiančių dokumentų išdavimo tvarkos Savivaldybėje nėra.</p> <p>Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 27 straipsnis nustato 8 statybą leidžiančių dokumentų rūšis: leidimas statyti naują statinį, leidimą rekonstruoti statinį, leidimas atnaujinti (modernizuoti) pastatą, leidimas atlikti statinio kapitalinį remontą, leidimas atlikti statinio paprastąjį remontą, leidimas pakeisti statinio ar jo dalies paskirtį, leidimas nugriauti statinį ir leidimas tęsti sustabdytą statybą.</p> <p>Remiantis informacinės sistemos „Infostatyba“ duomenimis, analizuotu laikotarpiu Šalčininkų rajono savivaldybės administracija išdavė 89 statybą leidžiančius dokumentus: 60 leidimų statyti naują (-us) statinį (-ius), 18 leidimų rekonstruoti statinį (-ius), 2 leidimai atlikti statinio (-ių) kapitalinį remontą, 5 leidimai atlikti statinio (-ių) paprastąjį remontą, 2 leidimai pakeisti statinio (-ių) / patalpos (-ų) paskirtį ir 2 leidimai atnaujinti (modernizuoti) pastatą (- us).</p> <p>Pažymėtina, kad analizuotu laikotarpiu Šalčininkų rajono savivaldybėje korupcinio pobūdžio teisės aktų pažeidimų statybą leidžiančių dokumentų išdavimo srityje nustatyta nebuvo, Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos inspekcijos patikrinimų metu pažeidimų nenustatyta.</p>					
<p>2. Asmenys (subjektai), atlikę viešojo sektoriaus subjekto KPT nustatymą</p>	<p>Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos specialistė, atsakinga už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą.</p>					
<p>3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pradžios ir pabaigos laikas. Analizuotas laikotarpis.</p>	<p>2023 m rugpjūčio 25 d. – 2023 m. spalio 18 d. Analizuotas laikotarpis – 2022 metai.</p>					
<p>4. Nustatytos rizikos, jų lygiai, suskirstymas pagal svarbą</p>						
<p>P</p>	<p>Katastrofinis</p>	<p>5 R₃</p>	<p>10</p>	<p>15</p>	<p>20</p>	<p>25</p>

OVEIKIS	Kritinis	4	8 R ₁	12	16	20
	Pastebimas	3 R ₄	6	9	12	15
	Žemas	2	4	6	8	10 R ₂
	Nereikšmingas	1	2	3	4	5
		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta
TIKIMYBĖ						
4.1. Raudonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)						
4.2. Geltonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)		<p style="text-align: center;">R₁ – Galimybė priimti neobjektyvų sprendimą.</p> <p>Siekiant objektyvaus ir sklandaus sprendimų priėmimo, turi būti aiškiai apibrėžti statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procese dalyvaujančių savivaldybės administracijos darbuotojų įgaliojimai ir kompetencija. Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Statybos ir architektūros skyriaus nuostatų 6.5 ir 7.23 punktai nustato, kad šio skyriaus uždaviniams bei funkcijoms priskiriamas architektūros reikalavimų vykdymą, <i>statybą leidžiančių dokumentų išdavimo organizavimas ir koordinavimas</i>, Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybinės priežiūros <i>informacinėje sistemoje „Infostatyba“ pateiktų projektų tikrinimas ir statybą leidžiančių dokumentų išdavimas</i>.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos vardu informacinėje sistemoje „Infostatyba“ 2022 metais pateiktus statinių projektus tikrino 3 asmenys: Statybos ir architektūros skyriaus vedėja, Komunalinio ūkio skyriaus vyriausioji specialistė ir Žemės ūkio skyriaus vyriausioji specialistė. Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. balandžio 28 d. įsakymu Nr. DĮV-(3.1 E)-564 „Dėl savivaldybės administracijos valstybės tarnautojo įgaliojimo“, Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos Statybos ir architektūros skyriaus vedėja įgaliota vykdyti funkcijas, susijusias su specialiujų reikalavimų bei <i>statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procedūromis</i>. Vedėja registruoja gautus prašymus „Infostatyboje“, paskiria pagal kompetenciją projektą</p>				

patikrinti institucijoms ir pritaria arba ne projektų sprendiniams. Kitų projektus derinančių asmenų pareigybių aprašymuose nedetalizuotos jų funkcijos statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procese, taip pat šie įgaliojimai nėra suteikti Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu. Tokiu atveju tampa apsunkintas atsakomybės už galimą netinkamą funkcijų vykdymą statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procese nustatymas.

Vadovaujantis 2023 m. įsigaliojusia Lietuvos Respublikos statybos įstatymo redakcija, šiuo metu statybą leidžiančius dokumentus informacinėje sistemoje „Infostatyba“ išduoda savivaldybės meras, o 2022 m. šią funkciją vykdė savivaldybės administracijos direktorius. Tokiu būdu išduodant statybą leidžiančius dokumentus yra užtikrinamas „keturių akių“ principas, nes Savivaldybės administracijos vardu šiame procese visada dalyvauja bent du asmenys.

Taip pat analizuojant informacinėje sistemoje „Infostatyba“ skelbiamą informaciją pastebėta, kad esant bent vienam nepritarimui projektui, statybą leidžiantis dokumentas neišduodamas, o vėliau išduodamas tik esant motyvuotam pagrindimui, jog nepritarimą lėmusios aplinkybės buvo pašalintos ir buvo gautas anksčiau nepritarimą išreiškusio subjekto teigiamas derinimas.

Kadangi analizuotu laikotarpiu Šalčininkų rajono savivaldybėje korupcinio pobūdžio teisės aktų pažeidimų ar skundų statybą leidžiančių dokumentų išdavimo srityje nustatyta nebuvo, tikimybės lygis vertinamas kaip žemas, tačiau dėl aukščiau išvardintų veiksnių, o poveikio kriterijui suteikiamas aukštas balas.

Rizikos lygis: $R_1 = T \times P = 2 \times 4 = 8$

R_2 – Galimas pareigų neatlikimas dėl didelio „automatinių pritarimų“ skaičiaus.

Informacinėje sistemoje „Infostatyba“ per nustatytą terminą nepateikus pritarimo ar nepritarimo projektui, projektą turinčio derinti asmens vardu užfiksuojamas „automatinis pritarimas“. Automatinio pritarimo atveju atsiranda rizika, jog projektas nebuvo tinkamai įvertintas visų jį derinančių asmenų. Analizuotu laikotarpiu informacinėje sistemoje „Infostatyba“ pastebėti 5 atvejai (iš 89-ių 2022 metais išduotų statybą leidžiančių dokumentų), kai vieno iš statybos projektą derinusio savivaldybės administracijos darbuotojo vardu buvo užfiksuotas automatinis pritarimas šiam projektui. Šiai rizikai priskirtinas aukštas tikimybės balas – 5.

Poveikis vertinamas kaip žemas, kadangi negauta asmenų skundų, statybą leidžiančių dokumentų išdavimo sritį kontroliuojančių institucijų pastabų. Be to,

	<p>nepastebėta atveju, kai visų ar bent kelių tą patį projektą derinusių asmenų vardu būtų užfiksuotas „automatinis pritarimas“.</p> <p>Rizikos lygis: $R_2 = T \times P = 5 \times 2 = 10$</p>
<p>4.3. Žalias rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)</p>	<p>R_3 – Galimybė susitarti priimant sprendimą išduoti statybą leidžiantį dokumentą.</p> <p>Prašymas išduoti statybą leidžiantį dokumentą gali būti pateikiamas informacinėje sistemoje „Infostatyba“ arba Savivaldybės administracijos „vienam langeliui“. Tiesioginio kontakto su projektą vertinančiais ir sprendimus priimančiais darbuotojais prašymą išduoti statybą leidžiantį dokumentą teikiantys asmenys neturi. Taip pat išanalizavus privačių interesų registre PINREG skelbiamą informaciją nustatyta, jog visi savivaldybės administracijos darbuotojai, dalyvaujantys statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procese, yra pateikę privačių interesų deklaracijas. Nėra gauta jokių asmenų skundų ar pranešimų apie kyšio ėmimą ar reikalavimą dėl galimai greitesnio ar neobjektyvaus sprendimo išduodant statybą leidžiantį dokumentą priėmimo. Todėl šios korupcijos rizikos kilimo tikimybė vertinama kaip žema, tačiau hipotetinis poveikio kriterijus vertinamas aukštu balu.</p> <p>Rizikos lygis: $R_3 = T \times P = 1 \times 5 = 5$</p> <p>$R_4$ – Statybą leidžiančių dokumentų išdavimo terminų, numatytų įstatymuose, nesilaikymas.</p> <p>Atsitiktiniu būdu patikrinus ir įvertinus dalies prašymų išduoti SLD registracijos, pritarimų ar nepritarimų projektui pateikimo ir SLD išdavimo datas, nepastebėta nukrypimų nuo Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 27 straipsnio 12 punkte nustatytų terminų, todėl vertinant šią riziką tikimybės kriterijui suteikiamas minimalus balas, o poveikio kriterijui – 3 balai.</p> <p>Rizikos lygis: $R_4 = T \times P = 1 \times 3 = 3$</p>
Kita informacija	
<p>5. Pasiūlymai dėl nustatytų rizikų mažinimo priemonių taikymo</p>	<p>1. Savivaldybės administracijos darbuotojai informacinėje sistemoje „Infostatyba“ turi peržiūrėti ir įvertinti kiekvieną priskirtą projektą, t. y. vengti situacijų, kai savivaldybės administracijos darbuotojo vardu užfiksuojamas automatinis pritarimas projektui.</p> <p>2. Savivaldybės administracijos darbuotojų įgaliojimai ir kompetencijos statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procese turi būti reglamentuoti šių darbuotojų pareigybių aprašymuose arba įgaliojimai suteikti Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu.</p>

6. Kitos pastabos	
7. Priedai	
Išvadą parengęs asmuo: Specialistė, atsakinga už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą Ivona Ščensnovič	<hr/> <i>(parašas)</i>

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Šalčininkų rajono savivaldybės administracija 188718713, Vilniaus g. 49, LT-17116 Šalčininkai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADOS TVIRTINIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2023-10-30 Nr. DĮV-(3.1 E)-1035
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Gžegož Jurgo, Direktorius
Sertifikatas išduotas	GŽEGOŽ JURGO LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-10-27 15:43:06 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-X-L
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-10-27 15:43:09 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT
Sertifikato galiojimo laikas	2023-03-27 10:27:00 – 2025-03-26 09:27:00
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, i.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.74.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2023-10-30 11:09:32)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2023-10-30 11:09:32 DBSIS