



**ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA**

**ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ NAUDOJIMO 2019-  
2023 M. SAVIVALDYBĖS TARYBOS NARIŲ IŠMOKOMS VERTINIMAS**

2024 m. lapkričio 25 d.  
Šalčininkai

Auditas atliktas vykdant 2024 m. liepos 10 d. pavedimą Nr. 2

Auditą atliko. Savivaldybės kontrolierė Violeta Zareckienė

Auditas pradėtas 2024-07-10

Auditas baigtas 2024-11-25

Su audito ataskaita galima susipažinti interneto puslapyje adresu [www.salcininkai.lt](http://www.salcininkai.lt)

## PAGRINDINIAI FAKTAI

- 25 -tiek asmenų atskirais 2019–2023 m. Savivaldybės tarybos kadencijos laikotarpiais buvo išrinkti į Šalčininkų rajono savivaldybės tarybą
- 66,4 tūkst. Eur - tiek savivaldybės biudžeto lėšų panaudota 2019–2023 m. kadencijos Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos narių išmokoms
- 93 proc. 2019–2023 m. kadencijos Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos narių išmokų panaudota kuro įsigijimui
- 2,18 tūkst. Eur - tiek kompensuotų 2019–2023 m. kadencijos Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos narių išlaidų neatitiko Reglamento nuostatų

## IŽANGA

### *Audito svarba*

2023 metų balandžio mėnesį viešoje erdvėje pasirodžius informacijai apie galimai netinkamą tarybos narių išlaidų, susijusių su tarybos nario veikla, naudojimu, gegužės mėnesį buvo gautas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) raštas<sup>1</sup>, kuriame Kontrolės ir audito tarnybai buvo siūloma apsvarstyti galimybę pagal kompetenciją imtis veiksmų 2019–2023 metų kadencijos savivaldybių tarybų narių išlaidų kompensavimo pagrįstumo ir teisėtumo įvertinimui. Buvo atliktas Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos narių (toliau – Tarybos nariai) išlaidų kompensavimo per 2019–2023 metų kadencijos laikotarpį vertinimas.

### *Audito tikslas ir apimtis*

Audito tikslas – įvertinti Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos narių išlaidų kompensavimo per 2019–2023 metų kadencijos laikotarpį atitiktį teisės aktams.

Audituojamas subjektas – Šalčininkų rajono savivaldybės administracija.  
Audituojamas laikotarpis: 2019 m. (04–12 mėn.)–2023 m. (01–04 mėn.).

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar Tarybos narių veiklos išmokos ir atsiskaitymo tvarka reglamentuota pagal teisės aktų reikalavimus;

- ar Tarybos nariams veiklos išlaidos kompensuotos teisės aktų nustatyta tvarka.  
Auditas atliktas pagal Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS).

Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti audito ataskaitos 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Suteikiamas užtikrinimo lygis – pakankamas užtikrinimas.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>2</sup>, nustatančius pagrindines atitikties audito atlikimo gaires.

Audito metu, siekdami surinkti tinkamus ir pakankamus audito įrodymus, informaciją rinkome Šalčininkų rajono savivaldybės administracijoje bei pagal poreikį teikėme paklausimus 2019–2023 metų kadencijos savivaldybės tarybos nariams. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti ataskaitos 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (ataskaitos 10 psl.)

---

<sup>1</sup> 1 2023-05-18 Nr. 4-01-4128 „Dėl savivaldybių tarybų narių išlaidų kompensavimo“.

<sup>2</sup> 4000 TAAIS, 4100 TAAIS (TAAIS - Tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai).

## AUDITO REZULTATAI

### **1. Tarybos narių veiklos išmokų reglamentavimas**

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Vietos savivaldos įstatymas)<sup>3</sup>, kuris galiojo iki 2021-01-01, 26 str. 2 d. nustatyta, kad savivaldybės tarybos nariui su jo, kaip tarybos nario, veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms apmokėti, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka savivaldybės administracija, kas mėnesį gali būti skiriama išmoka, už kurią atsiskaitoma ne rečiau kaip vieną kartą per tris mėnesius. Šios išmokos dydis ir atsiskaitymo tvarka nustatomi Reglamente. Nuo 2021-01-01 pasikeitė 26 str. 2 d. redakcija, kad išmokos dydis, atsiskaitymo tvarka ir tinkamomis pripažintinų išlaidų baigtinis sąrašas nustatomi Reglamente. Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamente<sup>4</sup> (toliau – Reglamentas) buvo patvirtinta, kad išmokos mokamos Tarybos nariams su jų, kaip Tarybos narių, veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, patalpų nuomos paslaugoms. Apmokėti kas mėnesį skiriamos ne didesnės kaip 70 Eur dydžio išmokos. Tarybos nario veiklos išlaidoms priskiriama telefoninių pokalbių, interneto, pašto paslaugų apmokėjimo, internetiniam ryšiui reikalingų kompiuterių įsigijimo išlaidos, Tarybos nario veiklai naudojamos transporto priemonės degalų, viešojo transporto bilietų, kanceliarinių prekių įsigijimo išlaidos.

### **2. Išmokų už veiklos išlaidų panaudojimą atsiskaitymo tvarka**

Vietos savivaldos įstatyme buvo nustatyta, kad išlaidoms apmokėti, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka savivaldybės administracija, kas mėnesį gali būti skiriama išmoka, už kurią atsiskaitoma ne rečiau kaip vieną kartą per 3 mėnesius. Šios išmokos dydis ir atsiskaitymo tvarka nustatomi Reglamente.

Reglamente patvirtinta, kad Tarybos narys, pasibaigus ataskaitiniam mėnesiui, iki kito mėnesio 10 d. Apskaitos skyriui pateikia nurodytus išlaidas pateisinančius dokumentus (sąskaitas-faktūras, išrašytas Tarybos nario vardu, mokėjimo nurodymus, kasos aparato čekius, kuriuose būtų įvardintos pirktos prekės ar paslaugos ir mokėjimai, viešojo transporto bilietai). Išlaidas pateisinančius dokumentus privalo išrašyti už einamąjį mėnesį. Savivaldybės

---

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 26 straipsnio 2 dalis.

<sup>4</sup> Šalčininkų rajono savivaldybės reglamentas, patvirtintas 2016 metų vasario 18 d. sprendimu Nr. T-323 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

administracijos Apskaitos skyrius, patikrinęs pateiktus dokumentus, perveda lėšas Tarybos nariui į nurodytą banko sąskaitą.

Reglamente nebuvo nurodyta, kokie apskaitos dokumentai laikomi išlaidas patvirtinančiais dokumentais, kuriais pagrindžiamos įvykusios operacijos.

### 3. Tarybos narių veiklos išlaidų kompensavimas

Lėšos Tarybos narių veiklos išlaidoms kompensuoti finansuojamos iš Savivaldybės pagrindinių funkcijų įgyvendinimo ir viešosios tvarkos užtikrinimo programos (01) priemonės 01.01.01.01 „Savivaldybės tarybos darbo organizavimas“. Išmokėtos biudžetinės lėšos apskaitytos 2.2.1.1.1.30. „Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos“ straipsnyje. Tarybos narių veiklos išlaidų apskaitą tvarko Apskaitos skyrius. Per kadenciją 2019 m. (04–12 mėn.) – 2023 m. (01–04 mėn.) Tarybos nariams kompensuota veiklos išlaidų 66383,19 Eur (duomenys pateikti 1 lentelėje).

1 lentelė

2019 m.	2020 m.	2021 m.	2022 m.	2023 m.	Iš viso
12995,49	14396,95	17036,59	17424	4530,16	66383,19

Laikėme, kad išmokų Tarybos nariams skyrimas ir atsiskaitymas už lėšų panaudojimą atitinka Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentą, jei:

- yra pateikti visi išlaidas patvirtinantys Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatyme nustatytus reikalavimus atitinkantys savivaldybės Tarybos nario vardu išrašyti dokumentai;

- savivaldybės biudžeto lėšomis kompensuotos savivaldybės Tarybos narių išlaidos atitinka teisės aktuose nustatytas išlaidų rūšis;

- išmokų sumos už mėnesį atitinka pateiktais dokumentais pagrįstų išlaidų sumas ir yra ne didesnės nei Reglamente patvirtintas maksimalus išmokų dydis.

Peržiūrėję visų 2019–2023 m. Savivaldybės tarybos kadencijos Tarybos narių pateiktus dokumentus, įsitikinome, kad visi savivaldybės Tarybos nariai yra pateikę išlaidas patvirtinančius dokumentus už išlaidas, susijusias su Tarybos nario veikla.

Mėnesio išmokos Tarybos nariams neviršijo Reglamente nustatyto maksimalaus išmokos dydžio (70 Eur).

Vertinome 2019 m. 04–12 mėn. – 2023m. 01–04 mėn. Tarybos narių pateiktus išlaidas pateisinančius dokumentus. Dauguma Tarybos narių pateikė veiklos išlaidų dokumentus už didesnę sumą, nei Reglamente nustatytas išmokos dydis. Išmokos dydis nebuvo viršytas.

#### **4. Tarybos narių veiklos išlaidų naudojimas**

Savivaldybių turtas, tarp jų ir finansinis, turi būti naudojamas vadovaujantis racionalumo principu, reiškiančiu, kad turtas turi būti tausojamas, nešvaistomas, racionaliai valdomas ir naudojamas<sup>5</sup>. Racionalus - protu paremtas, protingas, tikslingas, tinkamas.

Šio audito metu laikėmės nuostatos, kad savivaldybės Tarybos narių veiklai skirtų išmokų racionalaus naudojimo ir tausojimo principas yra užtikrintas, jei nėra galimos apgaulės požymių turinčių atvejų, kai: buvo kompensuotos ne paties savivaldybės Tarybos nario patirtos išlaidos; išmokos galėjo būti panaudotos su Tarybos nario veikla nesusijusioms išlaidoms apmokėti.

Tuo tikslu, peržiūrėdami išlaidas pagrindžiančius ir kitus patvirtinančius dokumentus, tikrinome, ar nebuvo kompensuotos išlaidos, kurios apmokėtos naudojant ne savivaldybės Tarybos nario mokėjimo negrynaisiais pinigais priemones; ar nebuvo kompensuota logika nepagrįstų prekių ar paslaugų rūšių, neprotingais kiekiais įsigytų arba per logiškai nepagrįstą laiko tarpą pirktų prekių ar paslaugų išlaidos.

Vertinome 2019 m. 04–12 mėn. – 2023m. 01–04 mėn. Tarybos narių pateiktus išlaidas pateisinančius dokumentus. Dauguma Tarybos narių pateikė išlaidų dokumentus už didesnę sumą, nei Reglamente nustatytas išmokos dydis. Išmokos dydis nebuvo viršytas. Kadangi Tarybos nariai nepildė ataskaitų, o pateiktų išlaidų dokumentų buvo daugiau nei išmokėta, negalime patvirtinti, kiek lėšų buvo skirta degalams, kanceliariinėms išlaidoms ar telefono ryšiui. Pagal Tarybos narių pateiktus dokumentus didžioji dalis išlaidų buvo skirta kuriai įsigyti - 93 proc., ryšio paslaugoms, kanceliariinėms prekėms ir kt. - 7 proc.

---

<sup>5</sup> 9 Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 9 straipsnis. 10 <https://www.zodynas.lt/terminu-zodynas/r/racionalu>

Kiek buvo apmokėta mažiau už kanceliarines prekes, transporto, ryšio ir kt. išlaidas nei Tarybos nariai pateikė, Apskaitos skyriuje dokumentuose nenurodyta. Patikrinę pateiktas ataskaitas ir išlaidas pateisinančius dokumentus, nustatėme:

1. Ne visos Apskaitos skyriui pateiktos Tarybos narių ataskaitos patvirtintos atsakingų asmenų.

2. Yra atvejų, kai Tarybos nariai veiklos išlaidų kompensavimui pateikė apskaitos dokumentų kopijas (sąskaitos, kvitai kopijuoti).

3. Yra atvejų, kai Tarybos nariai veiklos išlaidų kompensavimui pateikė apskaitos dokumentus už praėjusį laikotarpį.

Tarybos nario veikloje didžiausios išlaidos yra susijusios su transportu – su degalų pirkimu. Reglamente buvo nurodyta, kad kompensuojamos naudojamos transporto priemonės degalų įsigijimo išlaidos, tačiau reikalavimo, kad Tarybos nariai deklaruotų ir pateiktų informaciją apie Tarybos nario reikmėms naudojamą transporto priemonę, kuro rūšį, pateiktų kitus dokumentus, iš kurių būtų galima matyti, kad patirtos išlaidos sietinos su Tarybos nario funkcijų atlikimu, nebuvo. Atsiskaitymui už patirtas transporto išlaidas buvo pateikiami tik kuro kvitai.

Audito metu nustatėme, kad 2019–2023 m. savivaldybės tarybos kadencijos laikotarpiu savivaldybės Tarybos nario išlaidomis buvo pripažintos ir kompensuotos su Tarybos nario veikla galimai nesusijusios išlaidos, vienas Tarybos narys audito metu priėmė sprendimą gražinti 2,18 tūkst. Eur išmokų.

Ne visi Tarybos nariai gavo išmokas, susijusias su Tarybos nario veikla, dalis dokumentų neteikė ir išmokos nebuvo mokamos. Tarybos narių išmokų suvestinė pateikta 3 priede.

## **5. Dėl Tarybos narių veiklos išlaidų kompensavimo**

Reglamente nebuvo aiškiai ir nuosekliai nurodyta, kokie apskaitos dokumentai laikomi išlaidas patvirtinančiais dokumentais, kuriais pagrindžiamos įvykusios operacijos ir kad patirtos išlaidos sietinos su Tarybos nario funkcijų atlikimu.

Priimdamas Tarybos narių ataskaitas ir pateisinamus dokumentus, Savivaldybės administracijos Apskaitos skyrius nepakankamai vykdė išankstinę finansų kontrolę, susijusią su dokumentų tikrinimu, ar ūkinės operacijos dokumentai yra tinkamai parengti ir teisingi.

Nuo 2023 m. liepos 1 d. panaikintos išmokos Tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms apmokėti, todėl rekomendacijos dėl šių išlaidų naudojimo tvarkos tikslinimo neteikiamos.

Savivaldybės kontrolierė

Violeta Zareckienė

## **PRIEDAI**

Audito ataskaitos dėl Šalčininkų rajono savivaldybės  
biudžeto lėšų naudojimo 2019-2023 m. savivaldybės  
tarybos narių vertinimo

1 priedas

### **SANTRUMPOS IR SĄVOKOS**

**Savivaldybės administracija** – Šalčininkų rajono savivaldybės administracija

**Kontrolės ir audito tarnyba, Tarnyba** – Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

**MMA** – minimalioji mėnesinė alga

**Pakankamas užtikrinimas** – audito objektas visais reikšmingais atžvilgiais atitinka arba neatitinka nurodytus kriterijus arba, kai tinkama, kad audito objekto informacija pateikia tikrą ir teisingą vaizdą pagal taikomus audito kriterijus

**Racionalumo principas** reiškia, kad savivaldybių turtas turi būti tausojamas, nešvaistomas, racionaliai valdomas ir naudojamas

**Racionalus** - protu paremtas, protingas, tikslingas, tinkamas

**Reglamentas, Veiklos reglamentas, Savivaldybės tarybos veiklos reglamentas** – Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas

**Savivaldybė** – Šalčininkų rajono savivaldybė

**Savivaldybės tarybos narys, Tarybos narys** - Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos narys

**Teisėtumas** – audituojamo subjekto veiklos atitiktis oficialiems kriterijams, pavyzdžiui įstatymų, kutų teisės aktų (...) reikalavimams

**Tinkamumas** - audituojamo subjekto veiklos atitiktis bendriesiems principams, pavyzdžiui gero viešojo sektoriaus finansų valdymo (...) principams

Audito ataskaitos dėl Šalčininkų rajono savivaldybės  
 biudžeto lėšų naudojimo 2019-2023 m. savivaldybės  
 tarybos narių vertinimo  
 2 priedas

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

**Audito tikslas**- įvertinti Šalčininkų rajono savivaldybės 2019, 2020, 2021 ir 2023 metų biudžeto lėšų naudojimo 2019–2023 m. kadencijos savivaldybės tarybos narių išmokoms teisėtumą ir tinkamumą.

**Audito objektas**-Šalčininkų rajono savivaldybės 2019, 2020, 2021, 2023 m. biudžeto lėšos, skirtos 2019–2023 m. kadencijos savivaldybės tarybos narių išmokoms.

**Audituojamas subjektas**-Šalčininkų rajono savivaldybės administracija.

**Audituojamas laikotarpis**-2019–2023 m. savivaldybės tarybos kadencijos laikotarpis.

**Audito apimtis ar apribojimai**-Nebuvo.

**Auditas atliktas**-Pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

**Suteikiamas užtikrinimo lygis**-Pakankamas užtikrinimas

<b>Audito ataskaitos skyrių pavadinimai</b>	<b>Išmokų savivaldybės tarybos nariams skyrimas ir atsiskaitymas už lėšų panaudojimą, neskaitant pavienių išimčių, atitiko Savivaldybės tarybos veiklos reglamentą</b>	<b>Naudojant išmokas, nebuvo užtikrintas viešųjų lėšų racionalaus naudojimo ir tauso jimo principas</b>
Taikyti audito riterijai	Teisėtumas: - pateikti visi išlaidas patvirtinantys dokumentai, kurie atitinka LR buhalterinės apskaitos įstatyme nustatytus; - kompensuotos savivaldybės tarybos narių išlaidos atitinka teisės aktuose nustatytas išlaidų rūšis, - išmokų sumos už mėnesį atitinka pateiktais dokumentais pagrįstų išlaidų sumas ir yra ne didesnės nei Reglamente patvirtintas maksimalus išlaidų dydis.	Tinkamumas: - kompensuotos išlaidos, kurios apmokėtos, naudojant savivaldybės tarybos nario mokėjimo negrynaisiais ir grynaisiais pinigais priemonės; - kompensuotos per logiškai pagrįstą laiko tarpą įsigytų prekių ar paslaugų išlaidos, - kompensuotos logika pagrįstų prekių ir paslaugų rūšių bei kiekių išlaidos.
Audito kriterijų šaltiniai	Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 13 straipsnis, nuo 2022-05-01 – Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymo 7 straipsnis; Lietuvos	Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 9 straipsnis; Iš Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo,

	Respublikos vietos savivaldos įstatymo 26 straipsnio 2 dalis; Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 21 d. sprendimu Nr. T-966 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) 87 p.	naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 9 straipsnio kylantys visuomenės lūkesčiai dėl racionalaus viešųjų lėšų naudojimo ir tausojimo principo
Atliktos audito procedūros	Pagrindinės audito procedūros – detalieji testai	Pagrindinės audito procedūros – detalieji testai
Duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikrinimas, perskaičiavimas	Tikrinimas, perskaičiavimas, paklausimas

Audito ataskaitos dėl Šalčininkų rajono savivaldybės  
biudžeto lėšų naudojimo 2019-2023 m. savivaldybės  
tarybos narių vertinimo  
3 priedas

**2019-2023 metų kadencijos Tarybos nariams išmokėtų išmokų suvestinė**

Eil. Nr.	Tarybos nariai	2019 m.	2020 m.	2021 m.	2022 m.	2023 m.
1.	Boleslav Daškevič	629,36	757,07	820,0	837,68	210,0
2	Zbignev Voločovič	210,0	-	980,0+	839,52	210,0
3.	Stanislav Vencus	620,0	840,0	759,17	768,48	210,0
4	Zdzislaw Palevič	374,67	526,23	519,97	641,53	70,0
5.	Tateuš ramanovskij	630,0	700,0	980,0 +	700,0	210,
6.	Tateuš Rudzis	630,0	629,42	770,0	840,0	210,0
7.	Gerardas Stonkus	667,58	768,32	910,0+	840,0	210,0
8.	Stasys Radzevičius	419,81	687,04	870,0+	769,77	210,0
9.	Anton Bandalevič	119,78	401,99	-	-	-
10.	Tateuš Rus	591,23	205,49	-	-	-
11.	Henrik Tomaševič	684,99	602,14	793,25	731,62	140,0
12.	Jaroslav Voitechovič	499,65	-	840,0	840,0	-
13.	Marius Narkun	315,59	760,11	893,39+	772,22	210,0
14.	Jadvyga Sinkevič	630,0	802,47	767,38	840,0	140,0
15.	Marija Suchocka	630,0	560,0	840,0	839,31	210,0
16.	Liucija Dudoit	630,0	840,0	839,40	769,32	210,0
17.	Danuta Jurševičienė	420,0	840,0	840,0	840,0	210,0
18.	Natalija Gudač	630,0	630,0	840,0	805,76	210,0
19.	Kristina Slavinska	630,0	630,0	840,0	840,0	210,0
20.	Irena Bajarun	318,4	383,16	587,62	579,33	338,81
21.	Jolanta Butkevičienė	620,0	248,66	199,10	419,82	90,32
22.	Ana Jesvilienė	630,0	350,0	648,82	793,22	210,0
23.	Taresa Butrim	560,0	140,0	*	*	*
24.	Alicija Sčerbaitė	624,43	695,23	969,99+	770,0	210,0
25.	Olia Versocka	420,0	700,0	*	*	*
26.	Katrina Suckel	*	70,0	450,66	696,17	273,37
27.	Liliana Duchnevič	*	*	-	484,60	205,66

\*Atsisakė Tarybos nario mandato/ar tapo Tarybos nariu

+ Apmokėtas įsiskolinimas už paėjusi laikotarpį