

## ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### AUDITO ATASKAITA

## 2025 METŲ ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO, BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO TEISĖTUMO VERTINIMAS

2026 m gegužės 15 d. Nr. KA-2

Šalčininkai

Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba prižiūri, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Šalčininkų rajono savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti kuriamą naudą visuomenei, padedant Šalčininkų rajono savivaldybei išmintingai valdyti finansus ir turtą, o savo darbą atlieka grįsdama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Daugiau apie Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklą ir audito rezultatus - interneto svetainėje [www.salcininkai.lt](http://www.salcininkai.lt).

Audito grupė: Violeta Zareckienė (Savivaldybės kontrolierė), Liudmila Gaidis (kontrolierės patarėja) ir Kristina Marinovskienė (kontrolierės patarėja).

Audito ataskaita pateikta: Šalčininkų rajono savivaldybės merui, Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos direktoriui, Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetu.

## TURINYS

<b>PAGRINDINIAI FAKTAI .....</b>	<b>3</b>
<b>SANTRAUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>ĮŽANGA.....</b>	<b>8</b>
<b>AUDITO REZULTATAI .....</b>	<b>10</b>
<b>1. ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....</b>	<b>10</b>
1.1. Savivaldybės biudžeto pajamos.....	10
1.2. Savivaldybės biudžeto išlaidos.....	12
1.3. Savivaldybės kreditorinis įsiskolinimas.....	15
<b>2. ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....</b>	<b>16</b>
2.1. Šalčininkų rajono Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas.....	16
2.2. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio teisingumas.....	18
2.3. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas.....	22
2.4. Metinės veiklos ataskaitos vertinimas.....	22
<b>3. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPANAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS.....</b>	<b>23</b>
<b>REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS .....</b>	<b>26</b>
<b>PRIEDAI .....</b>	<b>29</b>
1 priedas. Santrumpos	29
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	30
3 priedas. Savivaldybės konsoliduojamų (kontroliuojamų ir valdomų) VSS grupės ir kitų kontroliuojamų bei valdomų subjektų sąrašas	36
4 priedas. Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio ataskaitose nustatyti neatitikimai	38

## PAGRINDINIAI FAKTAI



**159,8 mln. Eur**

Savivaldybės turtas



**7,2 mln. Eur**

Savivaldybės įsipareigojimai



**73,4 mln. Eur**

Savivaldybės biudžeto pajamos



**72,6 mln. Eur**

Savivaldybės biudžeto asignavimai



101,9 proc. Savivaldybės biudžeto pajamų plano vykdymas



94,7 proc. Savivaldybės biudžeto išlaidų plano vykdymas

45 Subjektų duomenys konsoliduoti Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinyje

42 Subjektų duomenys konsoliduoti Savivaldybės biudžeto ataskaitų rinkinyje

## SANTRAUKA

### **Audito tikslas ir apimtis**

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos, Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymais atlikome Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, kurį sudaro metinė veiklos ataskaita, metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto ataskaitų rinkiniai, ir savivaldybės lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo auditą pasirinktose srityse.

Ataskaitoje naudojamos santrumpos aprašytos 1 priede „Santrumpos“ (28 psl.).

Auditas atliktas vadovaujantis Tarptautiniais audito standartais<sup>1</sup>. Audito apimtis ir taikyti metodai aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (29 psl.).

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei savivaldybės veiklos ataskaitos pareikšta audito išvadoje.

### **Pagrindiniai audito rezultatai**

#### **SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS**

##### *Finansinių ataskaitų rinkinys*

1. Negalime patvirtinti Šalčininkų rajono savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio Veiklos rezultatų ataskaitos B.I eilutės „Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo“ 41,6 tūkst. Eur sąnaudų teisingumo, nes Šalčininkų Jano Sniadeckio gimnazija ir Šalčininkų r. Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazija nesivadovavo 11-uju VSAFAS „Sąnaudos“ dėl sąnaudų ir pajamų pripažinimo tinkamu atskaitiniu laikotarpiu. (2.2 poskyris, 19 psl.).
2. Negalime patvirtinti Šalčininkų rajono savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio Veiklos rezultatų ataskaitos teisingumo, kadangi joje pateikti duomenys nėra tikslūs. Šalčininkų r. Eišiškių S. Rapolionio gimnazija nesivadovavo 24-uju VSAFAS (III skyrius, 22 punktas), nes prie B.X. „Socialinių išmokų“- 18,4 tūkst. Eur sąnaudų nepagrįstai priskirtos B.I. „Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo“ (2.2 poskyris, 20 psl.).
3. Negalime patvirtinti, kad Finansinės būklės ataskaitoje atidėjiniai darbuotojų, įgijusių teisę į visą senatvės pensiją, nes 35 konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų jie nebuvo apskaičiuoti ir užregistruoti apskaitoje, nesilaikant 18-ojo VSAFAS reikalavimų. Pagal

<sup>1</sup> Parengti ir patvirtinti Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos, prieiga internetu: <http://lar.lt/www/new/page.php?326>.

pateiktus duomenis, šių įstaigų atidėjiny sudarytų apie 574,5 tūkst. Eur, iš jų: 560,7 tūkst. Eur - darbo užmokesčiui, 13,8 tūkst. Eur- socialinio draudimo įmokoms. (2.2 poskyris, 20 psl.).

4. Negalime patvirtinti Šalčininkų rajono savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio Pinigų srautų ataskaitos A.III.1 eilutės „Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išmokų“ ir A.III.8 eilutės „Socialinių išmokų“ 17,4 tūkst. Eur sąnaudų teisingumo (2.2 poskyris, 21 psl.).

Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas, nes nustatytos klaidos nesiekė auditui nustatyto reikšmingumo (2.2 poskyris, 18 psl.).

### **Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys**

Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas (2.3 poskyris, 22 psl.).

### **Metinė veiklos ataskaita**

2025 metų Šalčininkų rajono savivaldybės veiklos ataskaita parengta vadovaujantis teisės aktų nuostatomis (2.4 poskyris, 22 psl.).

### **Savivaldybės biudžeto vykdymo vertinimas**

Savivaldybė 2025 metais gavo 73354,7 tūkst. Eur pajamų, panaudojo 72638,5 tūkst. Eur asignavimų (1 skyrius, 10 psl.).

### **Lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas**

Savivaldybėje nėra nustatyta bendra tvarka dėl vienam darbuotojui tenkančio valomo ploto ir tvarkomos teritorijos, todėl negalima įvertinti pareigybių pagrįstumo ir darbo krūvio (3 skyrius, 23 psl.).

Audito metu nustatyta, kad savivaldybės administracija neatliko neišnaudotų atostogų kaupinių inventorizacijos 2025-12-31 (3 skyrius, 23 psl.).

Negalime įsitikinti ar Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos veiklos rezultatų ataskaitoje, socialinių išmokų straipsnyje, iš jų – lengvatinių keleivių vežimo 578,3 tūkst. eurų duomenų teisingumo. Šalčininkų rajono savivaldybės yra sudariusi sutartis su vežėjais „Dėl keleivinio

transporto vežėjo išlaidų (negautų pajamų), susijusių su transporto lengvatų taikymu, kompensavimo“ (3 skyrius, 24 psl.).

*Viešojo sektoriaus subjektai, teikdami metines veiklos ataskaitas, nesilaikė teisės aktų nuostatų*

Viešojo sektoriaus subjektai nesivadovavo Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2007-06-26 Nr. X-1212 (su pakeitimais) 6 straipsnio 1 dalies 1 punktu, nepateikė Šalčininkų rajono kontrolės ir audito tarnybai metinių veiklos ataskaitų (3 skyrius, 24 psl.).

### **Rekomendacijos**

1. Įpareigoti įstaigų vadovus, vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatomis, teikti Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai laiku ir pilnos sudėties metinių ataskaitų rinkinius.
2. Patvirtinti biudžetinių įstaigų vienam darbuotojui tenkančio pastatų valomo ploto ir tvarkomos teritorijos normatyvus.
3. Sustiprinti kontrolės procedūras, kad Savivaldybės administracijai ir BĮ įstaigoms skirtos lėšos programų įgyvendinimui būtų panaudotos.
4. Užtikrinti, kad Savivaldybės administracijos darbuotojų nepanaudotų atostogų dienos pagal buhalterinės apskaitos sistemą sutaptų su Valstybės tarnybos valdymo informacine sistema.
5. Remiantis Inventorizacijos taisyklėmis atlikti neišnaudotų atostogų kaupinių inventorizaciją.
6. Rengiant Finansines rinkinio ataskaitas vadovautis 11-uju VSAFAS „Sąnaudos“ . Sąnaudas registruoti atitinkamuose įstaigų registruose.
7. Rengiant finansinių ataskaitų rinkinį vadovautis 24-uju VSAFAS, užtikrinant, kad darbo užmokesčio ir su juo susijusios sąnaudos būtų tinkamai pripažintos, suklasifikuotos ir atskleistos, įskaitant darbo užmokestį, socialinio draudimo įmokas, kompensacijas bei kitas su darbo santykiais susijusias išmokas.
8. Rengiant finansinių ataskaitų rinkinį, pinigų srautų ataskaitą sudaryti vadovaujantis 5-uju VSAFAS „Pinigų srautų ataskaita“, užtikrinant teisingą apskaitos registru duomenų perkėlimą ir pinigų srautų grupavimą.
9. Rengiant finansinių ataskaitų rinkinį vadovautis 18-asis VSAFAS „Atidėjiniai, neapibrėžtieji įsipareigojimai ir neapibrėžtasis turtas“ reikalavimais, užtikrinant teisingą atidėjinių pripažinimą, įvertinimą, registravimą apskaitoje ir pateikimą finansinėse ataskaitose.
10. Vadovaujantis sutarties „Dėl keleivinio transporto vežėjo išlaidų“ 2.4 punktu, Savivaldybės

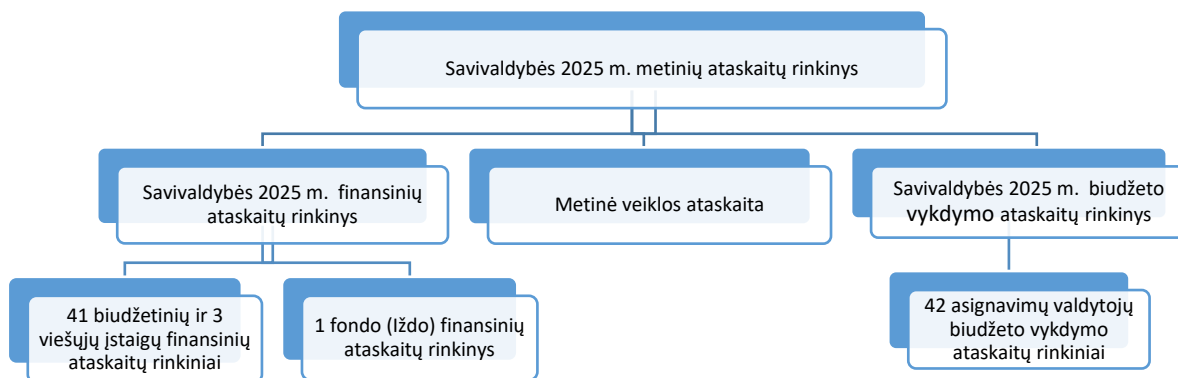
administracijai nustatyti ir įgyvendinti kontrolės procedūras atliekant patikras.

11. Užtikrinti Kontrolės ir audito tarnybos ankstesnių auditų metu teiktų rekomendacijų įgyvendinimą.

Santraukoje pateiktos tik sisteminių sprendimų ar tobulintino reglamentavimo reikalaujančios rekomendacijos. Šio audito metu subjektams teikėme pastebėjimus apie nustatytas klaidas ir veiklos trūkumus, rekomendavome juos taisyti. Subjektai ėmėsi veiksmų: taisė apskaitos klaidas, stiprino vidaus kontrolę numatydami papildomas priemones įvairiose veiklos srityse.

## IŽANGA

Šalčininkų rajono savivaldybės (toliau - Savivaldybė) 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo finansinį (atitikties) auditą atlikome vadovaudamiesi teisės aktais<sup>2</sup>. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, apimančią Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį (toliau - SMFAR) ir Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį (toliau - SMBVAR), kuriame pateikiami Savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys, parengė Savivaldybės administracija (žr. 1 pav.).



### 1 pav. Savivaldybės 2025 m. metinių ataskaitų rinkinys

Šaltinis – Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Šalčininkų rajono savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys (toliau – SMFAR) rengiamas konsolidavus žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansines ataskaitas. Visi 2025 metų konsolidavimo procese dalyvaujantys viešojo sektoriaus subjektai (toliau - VSS) nurodyti Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo scheme<sup>3</sup>. Visi VSS buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau - VSAFAS). Finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir

<sup>2</sup> Savivaldybės kontrolieriaus 2024 m. lapkričio 15 d. įsakymas Nr.KIŲ-5 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. veiklos plano patvirtinimo. Savivaldybės kontrolieriaus 2025 m. rugpjūčio 29 d. pavedimo Nr.KP- 2 „Dėl finansinio audito“ ir 2026 m. kovo 9 d. pavedimo patikslinimo Nr. KP-1.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr.1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 m. ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau - VSAKIS).

SMBVAR parengtas remiantis į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir išlaidų vykdymu, kuris pagrįstas asignavimų valdytojų pateiktais 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenimis.

Savivaldybės atlieka įstatymų ir kitų teisės aktų jai pavestų bendrųjų valstybės paslaugų, gynybos, viešosios tvarkos ir visuomenės apsaugos, ekonomikos, aplinkos apsaugos, būsto ir komunalinio ūkio, sveikatos apsaugos, poilsio, kultūros ir religijos, švietimo ir socialinės apsaugos sričių valdymo funkcijas. Savivaldybės biudžeto asignavimai naudojami savivaldybės funkcijoms atlikti.

Savivaldybės biudžetas vykdomas vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintu biudžeto pajamų ir asignavimų planu. Savivaldybės 2025 metų biudžetas patvirtintas Savivaldybės tarybos sprendimu<sup>4</sup>, tikslintas šešis kartus<sup>5</sup>. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu<sup>6</sup>, už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą, neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai ir jiems pavaldžių biudžetinių įstaigų vadovai.

---

<sup>4</sup> Savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 13d. sprendimas Nr. T-(1.3E)-444.

<sup>5</sup> Savivaldybės tarybos 2025 m. kovo 27 sprendimu Nr. T-(1.3E)-458; 2025 m. gegužės 28 d. Nr. T-(1.3E)-529; 2025 rugpjūčio 28 d. Nr. T-(1.3E)-547; 2025 spalio 30 d. Nr. T-(1.3E)-588; 2025 gruodžio 18 d. Nr. T-(1.3E)-645; 2025 gruodžio 30 d. Nr. T-(1.3E)-671

<sup>6</sup> 1990 m. lieps 30 d. Nr. I-430 ( su vėlesniais pakeitimais).

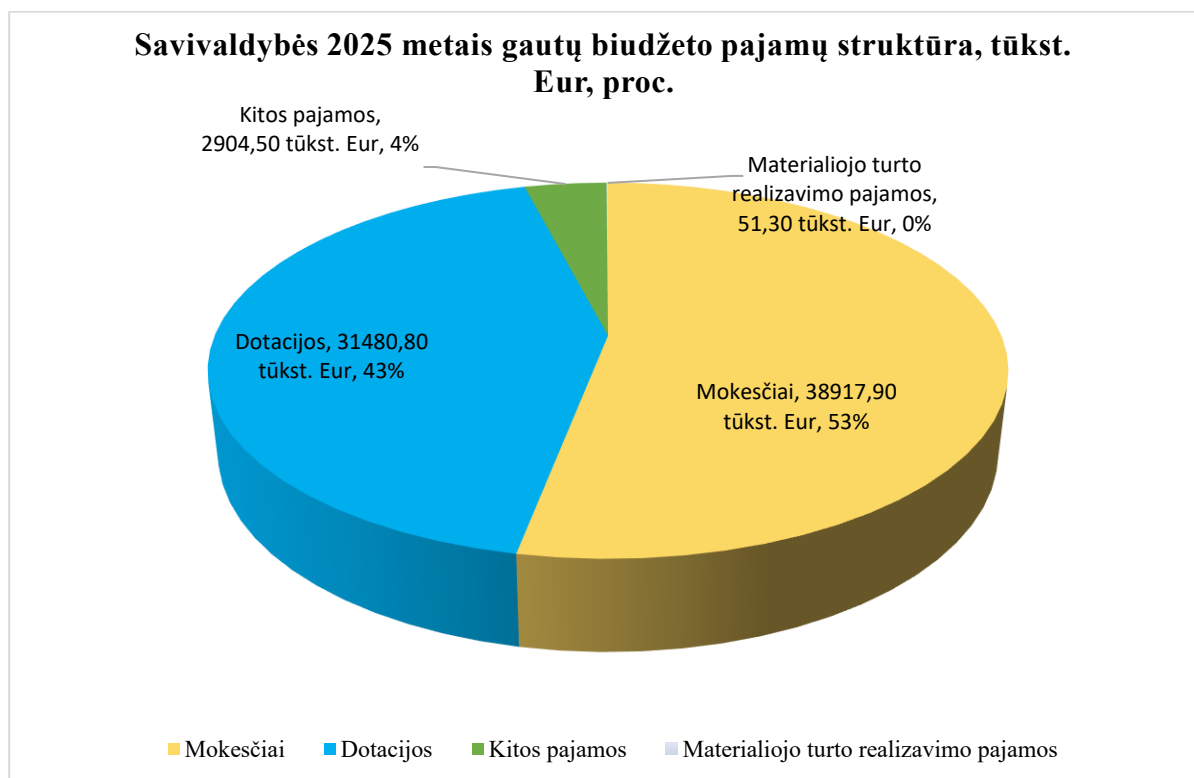
## AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės administracija, rengdama metinių ataskaitų rinkinius, remiasi savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės jai pateiktų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų duomenimis. Todėl Savivaldybės metinių ataskaitų duomenų teisingumas priklauso ne tik nuo Savivaldybės administracijos tvarkomos apskaitos, bet ir nuo viešojo sektoriaus subjektų parengtų ataskaitų rinkinių teisingumo. Kontrolės ir audito tarnyba, siekdama įsitikinti, kad viešojo sektoriaus subjektų parengtose ataskaitose pateikti duomenys yra tikri ir teisingi, 2025 metais audito procedūras atliko 45-iose viešojo sektoriaus subjektuose.

### 1. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO VERTINIMAS

#### 1.1. Savivaldybės biudžeto pajamos

2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,9 proc., gauta 73354.7 tūkst. Eur pajamų. Diagramoje pateikiame surinktų ir gautų pajamų duomenis.



**Šaltinis:** Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

Savivaldybė 2025 m. gruodžio 31 d. gavo 1370,1 tūkst. Eur pajamų daugiau negu buvo planuota.

Daugiausia pajamų buvo surinkta iš mokesčių – 53,0 proc. visų biudžeto pajamų, todėl šių pajamų įvykdymas turėjo reikšmingiausią įtaką 2025 metų savivaldybės biudžeto pajamų surinkimo rezultatui. Mokesčių planas įvykdytas 102,9 proc. ir gauta 1102,9 tūkst. Eur daugiau, nei buvo planuota, iš jų: gyventojų pajamų mokesčio gauta 993,9 tūkst. Eur daugiau, planas įvykdytas 102,7 proc. daugiau, palyginti su 2024 metais surinkta 3426,3 tūkst. Eur daugiau.

Teigiamam biudžeto pajamų surinkimo rezultatui taip pat turėjo įtakos:

- turto mokesčio plano įvykdymas 114,4 proc., surinkta 116,6 tūkst. Eur daugiau nei planuota;
- nuomos mokestis už valstybės žemę 132,9 proc., surinkta 65,8 tūkst. Eur daugiau nei planuota;
- pajamų iš vietinės rinkliavos planuota 1000,0 tūkst. Eur, gauta 257,4 tūkst. Eur daugiau, planas įvykdytas 125,7 proc.;
- materialiojo turto realizavimo pajamų 2025 metais gauta 51,5 tūkst. Eur, planas įvykdytas 114,4 proc.;
- biudžetinių įstaigų pajamų už prekes ir paslaugas gauta 11,0 tūkst. Eur daugiau nei planuota.

Savivaldybė 2025 m. negavo 196,6 tūkst. Eur pajamų, iš jų: mokestis už žemės (iš juridinių asmenų)- 10,4 tūkst. Eur, paveldimo turto nuomos mokestis- 3,6 tūkst. Eur, mokesčiai už aplinkos teršimą- 7,6 tūkst. Eur, mokesčiai už medžiojamųjų gyvūnų išteklius- 11,0 tūkst. Eur, mokestis už valstybinius gamtos išteklius- 8,9 tūkst. Eur, mokesčio už valstybinę žemę plano įvykdymas- 6,1 tūkst. Eur pajamų mažiau nei planuota, biudžetinių įstaigų įmokų už išlaikymą švietimo, socialinės apsaugos ir kitose įstaigose- 111,0 tūkst. Eur (daugiausiai Dieveniškių Adomo Mickevičiaus gimnazija- 11,0 tūkst. Eur, Dieveniškių „Ryto gimnazija“- 5,9 tūkst. Eur, Šalčininkų r. Butrimonių ir Jančiūnų universalusis daugiafunkcis centras- 6,5 tūkst. Eur, Šalčininkų r. sutrikusio intelekto žmonių dienos užimtumo centras- 4,9 tūkst. Eur) ir žemės realizavimo pajamos- 34,9 tūkst. Eur.

Dotacijos 2025 metų biudžeto pajamose sudarė 42,9 proc., planas įvykdytas 99,5 proc. lyginant su 2024 metais, sumažėjo 554,6 tūkst. Eur. Specialios tikslinės dotacijos gauta 24751,8 tūkst. Eur, planas įvykdytas 99,7 proc., iš jų: valstybinėms funkcijoms atlikti – 4144,8 tūkst. Eur (planas įvykdytas 98,5 proc.); ugdymo reikmėms finansuoti gauta 100,0 proc. – 19341,6 tūkst. Eur; dotacijų turtui įsigyti planuota 3147,8 tūkst. Eur, gauta 3072,7 tūkst. Eur, 8,6 tūkst. Eur mažiau nei planuota.

## 1.2. Savivaldybės biudžeto išlaidos

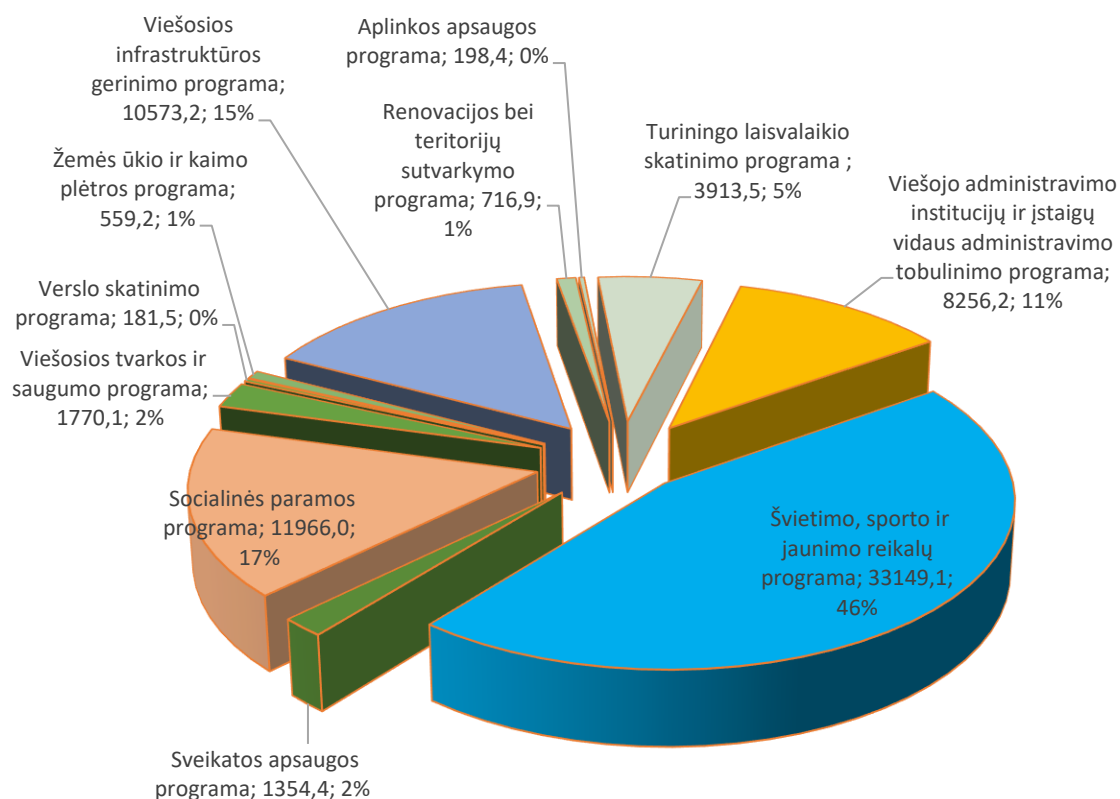
2025 metais panaudota 72638,5 tūkst. Eur asignavimų, asignavimų planas įvykdytas 94.7 proc. arba 4056,3 tūkst. Eur panaudota mažiau nei patvirtinta. Daugiausia lėšų nepanaudota savivaldybės administracijoje, tai komunalinių paslaugų teikimui-186,5 tūkst. Eur, civilinės saugos užtikrinimui, mokymų civilinės, priešgaisrinės ir darbo saugos klausimais organizavimui- 112,0 tūkst. Eur, aplinkos monitoringo 2025-2027 programai- 22,8 tūkst. Eur, rūšiuojamojo atliekų surinkimo skatinimo Šalčininkų rajone- 70 tūkst. Eur, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtrai Šalčininkų rajone- 1 200 tūkst. Eur, skaitmeninės kapinių duomenų bazės sukūrimui 97 tūkst. Eur ir kt.

Metų pabaigoje nepanaudota 6986,9 tūkst. Eur iš jų: 5389,5 tūkst. Eur buvo įskaityti į apyvartinių lėšų likutį.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos (forma Nr. 2-sav.) duomenimis 2025 metais Savivaldybės 11 programų finansavimui panaudota 72638,5 tūkst. Eur.

Švietimo, sporto ir jaunimo reikalų programą vykdė 29 asignavimų valdytojai, Socialinės paramos programą – 28 asignavimų valdytojai, Turiningo laisvalaikio skatinimo programą – 5 asignavimų valdytojai.

### Programų finansavimas 2025 metais (Tūkst. Eur, proc.)



**Šaltinis:** Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos patvirtinto (su visais patikslinamais) 2025 metų Savivaldybės biudžeto duomenis.

- 1 programa – Viešojo administravimo institucijų ir įstaigų vidaus administravimo tobulinimo – 8256,2 tūkst. eurų, vykdyta 92,3 %;
- 2 programa – Švietimo, sporto ir jaunimo reikalų – 33149,1 tūkst. eurų, vykdyta 99,3%;
- 3 programa – Sveikatos apsaugos – 1354,4 tūkst. eurų, vykdyta 91,7%;
- 4 programa – Socialinės paramos – 11966,0 tūkst. eurų, vykdyta 94,9%;
- 5 programa – Viešosios tvarkos ir saugumo – 1770,1 tūkst. eurų, vykdyta 88,1%;
- 6 programa – Verslo skatinimo – 181,5 tūkst. eurų, vykdyta 94,9%;
- 7 programa – Žemės ūkio ir kaimo plėtros – 559,2 tūkst. eurų, vykdyta 94,4%;
- 8 programa – Viešosios infrastruktūros gerinimo – 10573,2 tūkst. eurų, vykdyta 85%;
- 9 programa – Renovacijos bei teritorijų sutvarkymo – 716,9 tūkst. eurų, vykdyta 99,6%;
- 10 programa – Aplinkos apsaugos – 198,4 tūkst. eurų, vykdyta 89,9%;
- 11 programa – Turiningo laisvalaikio skatinimo – 3913,5 tūkst. eurų, vykdyta 96,9%.

Didžiausia asignavimų dalis 2025 metais skirta 4 programoms: 2 programai „Švietimo, sporto ir jaunimo reikalų programa“ – 45,6 proc. visų asignavimų, 4 programai „Socialinės paramos programa“ – 16,5 proc. visų asignavimų, 8 programai „Viešosios infrastruktūros gerinimo programa“ – 14,6 proc. visų asignavimų ir 1 programai „Savivaldybės funkcijų įgyvendinimas ir vykdymas“ – 11,4 proc. visų asignavimų.

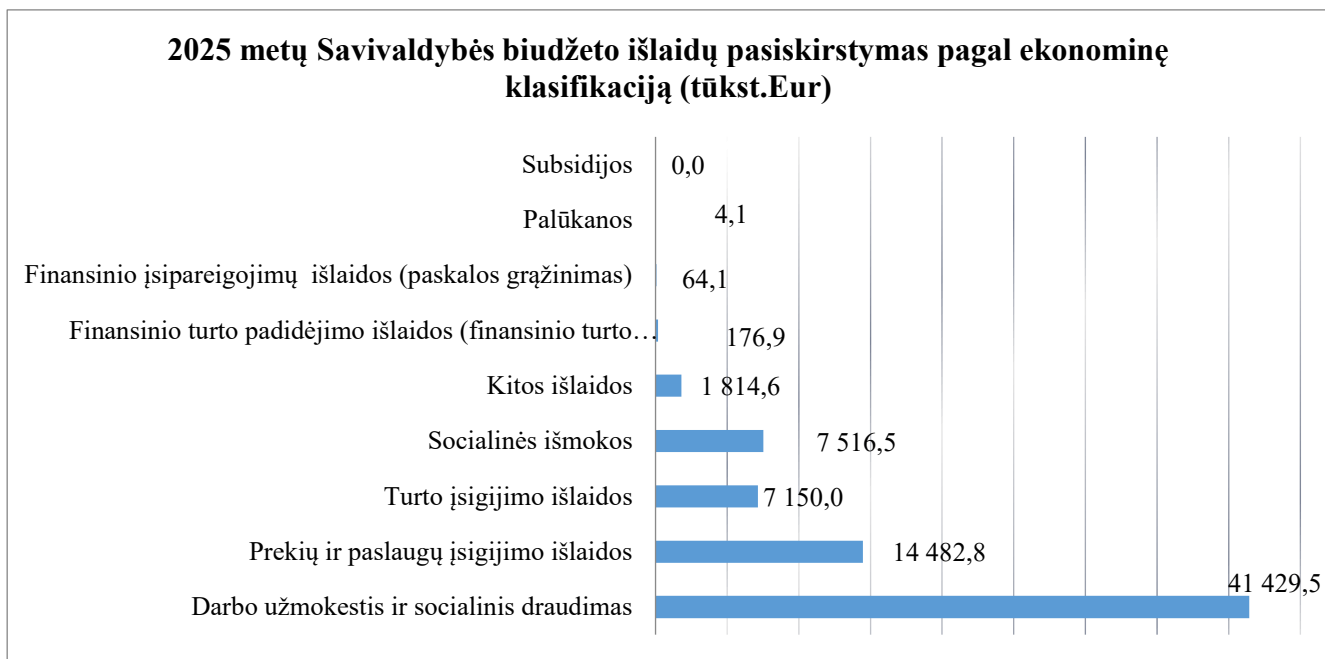
2025 metais nepanaudota 4056,3 tūkst. Eur asignavimų, iš jų didžioji dalis – 8 programai „Viešosios infrastruktūros gerinimo programa“ – 1862,6 tūkst. Eur, 1 programai „Viešojo administravimo institucijų ir įstaigų vidaus administravimo tobulinimo programa“ – 693,4 tūkst. Eur, 4 programai „Socialinės paramos programa“ – 643,2 tūkst. Eur, 2 programai „Švietimo, sporto ir jaunimo reikalų programa“ – 246,2 tūkst. Eur, 5 programai „Viešosios tvarkos ir saugumo programa“ – 239,6 tūkst. Eur, 11 programai „Turiningo laisvalaikio skatinimo programa“ – 123,3 tūkst. Eur ir 3 programai „Sveikatos apsaugos programa“ – 122,7 tūkst. Eur.

Lyginant 2025 metus su 2024 metais, asignavimų išlaidos padidėjo 2 programai „Švietimo, sporto ir jaunimo reikalų programa“ – 4477,8 tūkst. Eur, 4 programai „Socialinės paramos programa“ – 730,6 tūkst. Eur, 1 programai „Viešojo administravimo institucijų ir įstaigų vidaus administravimo tobulinimo programa“ – 670,7 tūkst. Eur, 3 programai „Sveikatos apsaugos programa“ – 604,1 tūkst. Eur, 9 programai „Renovacijos bei teritorijų sutvarkymo programa“ – 468,2 tūkst. Eur, 11 programai „Turiningo laisvalaikio skatinimo programa“ padidėjo – 450,5 tūkst. Eur, 7 programai „Žemės ūkio ir kaimo plėtros programa“ – 55,2 ir 10 programai „Aplinkos apsaugos programa“ – 44,6 tūkst. Eur.

Lyginant 2025 metus su 2024 metais, asignavimų išlaidos sumažėjo - 8 programai „Viešosios infrastruktūros gerinimo programa“ – 4577,5 tūkst. Eur, 6 programai „Verslo skatinimo programa programai“ – 47,0 tūkst. Eur.

Programinis biudžetas įvykdytas 94,7 proc. arba 4056,3 tūkst. Eur asignavimų panaudota mažiau nei planuota.

Pagal ekonominę klasifikaciją didžiausią 2025 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų dalį (57,04 proc.) sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms – 41429,5 tūkst. Eur. Lyginant su 2024 metais, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidos padidėjo – 3770,7 tūkst. Eur. Prekėms ir paslaugoms įsigyti panaudota – 14482,8 tūkst. Eur (19,9 proc.). Socialinėms išmokoms panaudota – 7516,5 tūkst. Eur (10,1 proc.). Lyginant su 2024 metais, socialinės išmokos sumažėjo – 318,7 tūkst. Eur. Materialiajam, nematerialiajam ir finansiniam turtui įsigyti panaudota 7326,9 tūkst. Eur (10,1 proc.). Lyginant su 2024 metais asignavimai turtui įsigyti sumažėjo – 3692,4 tūkst. Eur. 2025 metais Savivaldybės administracija grąžino – 64,1 tūkst. Eur paskolų.



**Šaltinis:** Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 2-sav.) pateiktus duomenis.

2025 metais nepanaudotų dotacijų 154,9 tūkst. Eur buvo gražinta į Valstybės biudžetą, iš jų: Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijai- 133,9 tūkst. Eur, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai -15,5 tūkst. Eur, Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnybai – 0,2 tūkst. Eur, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai – 0,1 tūkst. Eur, Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybai – 0,1 tūkst. Eur, Neįgaliųjų reikalų prie SADM – 1,2 tūkst. Eur, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai - 2,3 tūkst. Eur, Lietuvos Respublikos sveikatos ministerijai – 0,2 tūkst. Eur ir Mobilizacijos ir pilietinio pasipriešinimo departamentui prie Krašto apsaugos ministerijos – 1,4 tūkst. Eur.

### 1.3. Savivaldybės kreditorinis įsiskolinimas

Savivaldybės kreditorinis įsiskolinimas 2025-12-31 padidėjo 16 tūkst. eurų ir sudarė 1112,8 tūkst. eurų. Didžiausią dalį šio padidėjimo lėmė socialinių išmokų augimas – 92,7 tūkst. eurų (+31 %), kas gali rodyti padidėjusias mokėtinas išmokas vaikams, šalpos pensijas, socialines pašalpas, šildymo išlaidų kompensacijas bei kitas socialines išmokas. Tuo tarpu finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos sumažėjo 69 tūkst. eurų (–9,8 %). Investicijos į materialųjį turtą nežymiai sumažėjo 4,9 tūkst. eurų (-62 %). Taip pat sumažėjo prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos – 2,5 tūkst. eurų (-2,9 %), bei darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidos – 0,3 tūkst. eurų.

## 2. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

### 2.1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

Ataskaitiniais metais Savivaldybės turto vertė, palyginus su 2024 metais, sumažėjo 1442 tūkst. Eur ir sudarė 159804 tūkst. Eur, iš jų ilgalaikis materialusis turtas sumažėjo 264 tūkst. Eur, biologinis turtas padidėjo 69 tūkst. Eur bei trumpalaikis turtas sumažėjo 1247 tūkst. Eur.

#### Savivaldybės finansinės būklės ataskaitos duomenys

Straipsniai	Duomenys 2025 m. gruodžio 31 d, (tūkst. Eur)	Duomenys 2024 m. gruodžio 31 d, (tūkst. Eur)	Pokyčiai, tūkst. Eur (+,-)
<b>Ilgalaikis turtas, iš jo</b>	<b>142218</b>	<b>141954</b>	<b>264</b>
Nematerialusis turtas	248	301	-53
Materialusis turtas	130264	129676	588
Finansinis turtas	11706	11977	-271
<b>Biologinis turtas</b>	<b>3051</b>	<b>3120</b>	<b>-69</b>
<b>Trumpalaikis turtas, iš jo</b>	<b>14535</b>	<b>13288</b>	<b>1247</b>
Atsargos	439	409	30
Išankstiniai mokėjimai	162	194	-32
Per vienerius metus gautinos sumos	6254	5362	892
Pinigai ir pinigų ekvivalentai	7680	7323	357
<b>Iš viso turto:</b>	<b>159804</b>	<b>158362</b>	<b>1442</b>
<b>Finansavimo</b>	<b>87540</b>	<b>85259</b>	<b>2281</b>
<b>Įsipareigojimai, iš jų:</b>	<b>7175</b>	<b>6682</b>	<b>493</b>
<i>Finansiniai įsipareigojimai</i>	<i>742</i>	<i>657</i>	<i>-73</i>
<i>Tiekėjams mokėtinos sumos</i>	<i>163</i>	<i>202</i>	<i>-39</i>
<i>Mokėtinos socialinės išmokos</i>	<i>1572</i>	<i>1216</i>	<i>356</i>
<i>Sukauptos mokėtinos sumos</i>	<i>4698</i>	<i>3835</i>	<i>249</i>
<b>Grynasis turtas</b>	<b>65089</b>	<b>66421</b>	<b>-1332</b>
<b>Mažumos dalis</b>			<b>0</b>
<b>Iš viso finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalies:</b>	<b>159804</b>	<b>158362</b>	<b>1442</b>

\*Šaltinis. Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio Finansinės būklės ataskaita.

Didžiausią turto dalį sudaro ilgalaikis turtas (apie 89 proc. viso turto), kuris iš esmės išliko stabilus ir padidėjo nežymiai – 264 tūkst. Eur. Ilgalaikio turto struktūroje didžiausią dalį užima materialusis turtas, kuris padidėjo 588 tūkst. Eur.

Tuo tarpu finansinis turtas sumažėjo 271 tūkst. Eur dėl nuosavybės metodo taikymo pokyčių bei dotacijų, skirtų investicijoms į kontroliuojamus ne viešojo sektoriaus ir asocijuotuosius subjektus, panaudojimo.

Biologinis turtas sudaro nereikšmingą dalį bendrame turte, per 2025 metus sumažėjo 69 tūkst. Eur. Šį pokytį lėmė atliktos inventorizacijos metu nustatyti vertės pokyčiai: Jašiūnų dvaro parko vertė sumažinta 108 tūkst. Eur, o Dieveniškų miestelio skvero vertė padidinta 39 tūkst. Eur.

Trumpalaikis turtas padidėjo reikšmingiau – 1 247 tūkst. Eur. Didžiausią įtaką šiam pokyčiui turėjo per vienerius metus gautinų sumų padidėjimas 892 tūkst. Eur, bei pinigų ir pinigų ekvivalentų padidėjimas 357 tūkst. Eur. Atsargos ir išankstiniai mokėjimai reikšmingų pokyčių neturėjo.

Finansavimo sumos padidėjo 2 281 tūkst. Eur, kas rodo didesnę finansavimo šaltinių gavimą nagrinėjamu laikotarpiu.

Įsipareigojimai padidėjo nuo 6 682 tūkst. Eur iki 7 175 tūkst. Eur ir tai sudaro 493 tūkst. Eur. Didėjimą daugiausia lėmė ilgalaikių įsipareigojimų augimas 73 tūkst. Eur bei sukauptų mokėtinų sumų padidėjimas 249 tūkst. Eur. Tuo tarpu mokėtinos socialinės išmokos padidėjo 356 tūkst. Eur, kas gali rodyti padidėjusias mokėtinas išmokas vaikams, šalpos pensijas, socialines pašalpas, šildymo išlaidų kompensacijas bei kitas socialines išmokas.

Grynasis turtas sumažėjo 1 332 tūkst. Eur ir sudarė 65 089 tūkst. Eur. Savivaldybės finansinę būklę 2025 m. gruodžio 31 d. charakterizuoja grynojo turto rodiklis, o finansinės būklės pokyčius – grynojo turto pasikeitimai.

Viešojo sektoriaus grynasis turtas – turto dalis, likusi iš viešojo sektoriaus subjekto turto atėmus visą įsipareigojimų vertę ir finansavimo sumas<sup>7</sup>.

Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje Savivaldybės grynasis turtas sudarė 65089 tūkst. Eur, kuris, palyginti su ataskaitinio laikotarpio pradžia, sumažėjo 1 332 tūkst. Eur, iš jų: 1 332 tūkst. Eur dėl tikrosios vertės rezervo padidėjimo

Savivaldybės finansinės rodikliai išliko pakankamai stabilus, didžiausi pokyčiai susiję su trumpalaikio turto padidėjimu, ypač gautinų sumų ir pinigų padidėjimu.

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo, 2007-06-26 Nr. X-1212, 2 str. 22 d. (su vėlesniais pakeitimais).

**Savivaldybės veiklos rezultatų ataskaitos duomenys**

(pagal ekonominės klasifikacijos straipsnius)

Straipsniai	Duomenys 2025 m. gruodžio 31 d, (tūkst. Eur)	Duomenys 2024 m. gruodžio 31 d, (tūkst. Eur)	Pokyčiai, tūkst. Eur (+,-)
<b>Pagrindinės veiklos pajamos</b>	<b>101740</b>	<b>90106</b>	<b>11634</b>
<b>Pagrindinės veiklos sąnaudos, iš jų:</b>	<b>100976</b>	<b>87331</b>	<b>13645</b>
<i>darbo užmokesčio ir socialinio draudimo</i>	<i>51982</i>	<i>47017</i>	<i>4965</i>
<i>nusidėvėjimo ir amortizacija</i>	<i>6715</i>	<i>6241</i>	<i>474</i>
<i>komunalinių paslaugų ir ryšių</i>	<i>3940</i>	<i>3580</i>	<i>360</i>
<i>paprastojo remonto ir eksploatavimo</i>	<i>3918</i>	<i>3192</i>	<i>726</i>
<i>sunaudotų atsargų savikaina</i>	<i>3146</i>	<i>2637</i>	<i>509</i>
<i>socialinių išmokų</i>	<i>20860</i>	<i>17284</i>	<i>3576</i>
<i>kitų paslaugų</i>	<i>10415</i>	<i>4522</i>	<i>5893</i>
<b>Pagrindinės veiklos perviršis</b>	<b>764</b>	<b>2774</b>	<b>-2010</b>
<b>Grynasis perviršis</b>	<b>1312</b>	<b>2901</b>	<b>-1589</b>

\*Šaltinis. Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio Finansinės būklės ataskaita

Einamųjų metų grynąjį perviršį 1 312 tūkst. Eur sudarė -764 tūkst. Eur pagrindinės veiklos perviršis. Savivaldybė, vykdamą pagrindines veiklos funkcijas, per ataskaitinį laikotarpį turėjo 100 740 tūkst. Eur pajamų ir patyrė to paties laikotarpio pajamoms uždirbti 100 976 tūkst. Eur sąnaudų.

Veiklos rezultatų ataskaitoje:

- kitos veiklos -191 tūkst. Eur;
- finansinės ir investicinės veiklos- 164 tūkst. Eur;
- apskaitos politikos keitimas- 29 tūkst. Eur;
- nuosavybės metodo įtaka - 163 tūkst. Eur.

**2.2. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio teisingumas**

Savivaldybės KFAR duomenų teisingumas priklauso nuo VSS finansinių ataskaitų duomenų teisingumo ir šių duomenų pateikimo į VSAKIS. Teisingi buhalterinės apskaitos duomenys ir pagal juos parengtos finansinės ataskaitos privalo pateikti išsamią ir objektyvią informaciją jos vartotojams – vadovams, specialistams ir piliečiams.

*Sumažintos pagrindinės veiklos sąnaudos*

Negalime patvirtinti Šalčininkų rajono savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio Veiklos rezultatų ataskaitos B.I eilutės „Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo“ sąnaudų, kurių suma sudaro 41,6 tūkst. Eur, teisingumo, nes Šalčininkų Jano Sniadeckio gimnazija ir Šalčininkų r. Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazija nesivadovavo 11-uoju VSAFAS „Sąnaudos“ dėl sąnaudų pripažinimo tinkamu ataskaitiniu laikotarpiu.

Audito metu nustatyta, kad įstaigose nesilaikyta 11 VSAFAS „Sąnaudos“ nuostatų, reglamentuojančių sąnaudų pripažinimą tinkamu ataskaitiniu laikotarpiu.

Nustatyta, kad Šalčininkų Jano Sniadeckio gimnazijoje ir Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazijoje atostogų rezervo pokyčiai apskaitoje buvo registruojami netinkama sąskaitų korespondencija. Apskaitoje buvo registruotos tik sukauptos mokėtinos ir sukauptos gautinos sumos, tačiau nebuvo pripažintos su tuo susijusios darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos bei panaudoto finansavimo pajamos.

Dėl to Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazijoje neapskaityta 14 980,24 Eur suma, iš kurios 14 670,60 Eur sudaro darbo užmokesčio sąnaudos ir 309,64 Eur – socialinio draudimo sąnaudos.

Šalčininkų Jano Sniadeckio gimnazijoje neapskaityta 26 659,37 Eur suma, iš jų: 26 278,35 Eur sudaro darbo užmokesčio sąnaudos ir 381,02 Eur – socialinio draudimo sąnaudos.

Bendra suma dviejų įstaigų – 41 639,61 Eur iš jų: 41 329,97 Eur darbo užmokesčio ir 690,66 Eur socialinio draudimo.

**Neteisingas priskyrimas pagal 11 VSAFAS**

Eil. Nr.	VRA straipsnis	Nustatyta klaida	Suma (Eur)	Poveikis atskaitomybei
1	<i>A.I „Panaudoto finansavimo pajamos“</i>	Nepagrįstai sumažintos pajamos	<b>41 639,61</b>	Iškreiptos finansavimo pajamos ir veiklos rezultatas
2	<i>B.I „Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos“</i>	Nepagrįstai sumažintos sąnaudos	<b>41 639,61</b>	Iškreiptos sąnaudos ir veiklos rezultatas

Dėl neteisingos apskaitos, veiklos rezultatų ataskaitoje (VRA) nepagrįstai sumažintos B.I straipsnio „Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos“ bei A.I straipsnio „Panaudoto finansavimo pajamos“ sumos ta pačia suma – 41 639,61 Eur. Tai iškreipia tikrąjį įstaigų veiklos rezultatą ir neužtikrina finansinių ataskaitų teisingumo bei palyginamumo.

*Nesivadovauta 24-uoju VSAFAS*

Audito metu nustatyta, kad Šalčininkų r. Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazijos Veiklos rezultatų ataskaita parengta pažeidžiant 24-ojo VSAFAS (III skyrius, 22 punktą) reikalavimus, todėl joje pateikti duomenys laikytini nepatikimais.

**Neteisingas priskyrimas pagal 11 VSAFAS „Sąnaudos“**

Eil. Nr.	Straipsnio pavadinimas	Suma Eur	Pastaba
B.I	„Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos“	18404,72	✗ Turėjo būti čia
B.X	„Socialinių išmokų sąnaudų“	18404,72	✓ Nurodyta klaidingai

Nustatyta, kad įstaiga netinkamai klasifikavo sąnaudas – prie B.X. socialinių išmokų sąnaudų nepagrįstai priskyrė darbo užmokesčio pobūdžio išmokas: kelionių kompensacijas (8 653,60 Eur) ir išaitines išmokas (9 751,12 Eur). Tokia apskaitos praktika neatitinka 24-ojo VSAFAS III skyriaus 22.1.2 ir 22.1.4 papunkčių nuostatų, kurios aiškiai reglamentuoja šių išmokų priskyrimą darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudoms.

Dėl nustatyto pažeidimo socialinių išmokų sąnaudos nepagrįstai padidintos 18 404,72 Eur suma, o darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos tokia pačia suma sumažintos.

*Atidėjiniai*

Ne visose audituojamose įstaigose buvo registruojami atidėjiniai darbuotojų, kurie įgijo teisę į visą senatvės pensiją, išaitinėms išmokoms mokėti.

Vadovaujantis 18-ojo VSAFAS reikalavimais, tais atvejais, kai įstaigoje yra darbuotojų, pasiekusių įstatymų nustatytą senatvės pensijos amžių ir įgijusių teisę į visą senatvės pensiją dirbant šioje įstaigoje, turi būti skaičiuojami ir registruojami atidėjiniai šių darbuotojų išaitinėms išmokoms mokėti.

Nustatyta, kad tik dešimtyje (Šalčininkų r. savivaldybės administracija, Šalčininkų rajono šeimos ir vaiko gerovės centras, Šalčininkų rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras, V. Kozakevičiaus laisvalaikio ir sporto centras, Šalčininkų l/d „Pasaka“, Dieveniškių A. Mickevičiaus gimnazija, Baltosios Vokės „Šilo“ gimnazija, Šalčininkų r. sav. Pedagoginė psichologinė tarnyba, Kontrolės ir audito tarnyba, Šalčininkų r. turizmo ir jaunimo centras) iš 45 konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų atidėjiniai nebuvo skaičiuojami ir registruojami apskaitoje.

Pagal pateiktus duomenis, šių įstaigų atidėjinys sudarytų apie 574,5 tūkst. Eur, iš jų: 560,7 tūkst. Eur – darbo užmokesčiui, 13,8 tūkst. Eur – socialinio draudimo įmokoms.

Ši suma turėjo būti atvaizduota Finansinės būklės ataskaitoje pagal 18-ąją VSAFAS, atsižvelgiant į numatomą išmokėjimo laiką:

FBA E. I.2 „Ilgalaikiai atidėjiniai“ – jei išmokos numatomos po 12 mėnesių, FBA E. II.1 „Ilgalaikių atidėjinių einamųjų metų dalis ir trumpalaikiai atidėjiniai“ – jei tikimasi, kad išmokos bus mokamos per 12 mėnesių nuo ataskaitinio laikotarpio pabaigos.

*Pinigų srautų ataskaitos duomenys netikslūs*

Atliekant 2025 m. gruodžio 31 d. pinigų srautų ataskaitos auditą nustatyta, kad apskaitos registru duomenys buvo neteisingai perkelti į pinigų srautų ataskaitą. Dalis išmokų – 18,4 tūkst. Eur, kurios pagal 5-ąją VSAFAS „Pinigų srautų ataskaita“ turėjo būti priskirtos prie pagrindinės veiklos darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išmokų (ataskaitos straipsnis A.III.1), buvo klaidingai priskirtos socialinės išmokos (ataskaitos straipsnis A.III.8).

**NUSTATYTOS NETEISINGAI PRISKIRTŲ IŠMOKŲ SUMOS**

pagal 5 VSAFAS „Pinigų srautų ataskaita“

Išmokos pobūdis	Suma (Eur)	Teisingai turėjo būti priskirta	Klaidingai priskirta	Įstaigos
<i>Kelionės išlaidų kompensavimas</i>	<b>8 653,60</b>	<i>A.III.1. Darbo užmokestis ir socialinio draudimo išmokų</i>	<i>A.III.8. Socialinės išmokos</i>	Šalčininkų r. Eišiškių S. Rapolionio gimnazija
<i>Išėtinė išmoka</i>	<b>9 751,12</b>	<i>A.III.1. Darbo užmokestis ir socialinio draudimo išmokų</i>	<i>A.III.8. Socialinės išmokos</i>	Šalčininkų r. Eišiškių S. Rapolionio gimnazija
<b>Iš viso</b>	<b>18 404,72</b>			

Atliekant 2025 m. gruodžio 31 d. pinigų srautų ataskaitos auditą nustatyta, kad apskaitos registru duomenys buvo neteisingai perkelti į pinigų srautų ataskaitą. Dalis išmokų – 1,0 tūkst. Eur, kurios pagal 5-ąją VSAFAS „Pinigų srautų ataskaita“ turėjo būti priskirtos prie pagrindinės veiklos socialinės išmokos (ataskaitos straipsnis A.III.8), buvo klaidingai darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išmokų (ataskaitos straipsnis A.III.1).

Išmokos pobūdis	Suma (Eur)	Teisingai turėjo būti priskirta	Klaidingai priskirta	Įstaigos
<i>Laidojimo pašalpos</i>	<b>1 038,00</b>	<i>A.III.8. Socialinės išmokos</i>	<i>A.III.1. Darbo užmokestis ir socialinio draudimo išmokų</i>	Šalčininkų r. Eišiškių gimnazija

Bendra neteisingai priskirtų išmokų suma sudaro 17,4 tūkst. Eur.

Išskyrus aukščiau nurodytus neatitikimus, Savivaldybės 2025 metų SMFAR visais reikšmingais atžvilgiais teisingai parodo Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2025 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

### 2.3. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą<sup>8</sup> Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys — visos Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidos.

Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas.

### 2.4. Metinės veiklos ataskaitos vertinimas

#### *Veiklos ataskaitos duomenys atitinka nurodytus finansinėse ataskaitose*

Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje informacija pateikta laisva forma, yra aiški, iliustruota (lentelėmis, grafikais, nuotraukomis). Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Šalčininkų rajono savivaldybės finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nurodytus duomenis, neatitikimų nenustatyta. Ataskaita parengta tinkamai.

---

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 6 d. Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais) 29 str.

### 3. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS

#### *Darbo apmokėjimo sritys*

Audito metu atlikome audito procedūras darbo užmokesčio srityse savivaldybės administracijoje, devyniose savivaldybės įstaigose<sup>9</sup> bei VŠĮ Šalčininkų ligoninėje, analizavome pareigybių (etatų) skaičiaus nustatymo pagrįstumą ir pareigybių tikslingumą, darbo užmokesčio nustatymą bei priskaičiavimo teisingumą (teisėtumą). Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos, Šalčininkų rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų, iš jų ir VŠĮ Šalčininkų ligoninės, pareigybių ir etatų skaičius patvirtintas direktorių įsakymais. Įstaigose užimtų etatų skaičius neviršija patvirtintų pareigybių skaičiaus.

#### *Atostogų kaupiniai*

Šalčininkų rajono savivaldybės administracija apskaitą tvarko LABBIS4 programoje, o darbuotojų darbo užmokestis ir su personalu susiję duomenys tvarkomi BONUS6 programoje.

Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos inventorizacijos komisija sudaryta 2025-10-30 Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. DĮV-(3.1E)-782, pavesta atlikti skolų ir įsipareigojimų inventorizaciją pagal 2025 m. gruodžio 31 d. būklę. Atostogų kaupiniai laikomi įsipareigojimais.

Audito metu nustatyta, kad Šalčininkų rajono savivaldybės administracija neatliko atostogų kaupinių inventorizacijos, t. y. nebuvo atliktas duomenų sutikrinimas tarp BONUS6 programos ir informacinių sistemų VATARIS bei VATIS, todėl nėra užtikrintas duomenų teisingumas ir suderinamumas tarp skirtingų informacinių sistemų.

#### *Įstaigose nepatvirtinti valomi plotai*

Savivaldybėje nėra nustatyta bendra tvarka dėl vienam darbuotojui tenkančio valomo ploto ir tvarkomos teritorijos, todėl negalima įvertinti pareigybių pagrįstumo ir darbo krūvio.

---

<sup>9</sup>Savivaldybės administracija, J. Sniadeckio gimnazija, Eišiškių gimnazija, S. Rapolionio gimnazija, M. Balinskio gimnazija, L. Narbuto gimnazija, Šalčininkų Kultūros centras, Priešgaisrinė tarnyba, Socialinių paslaugų centras, VŠĮ Šalčininkų ligoninė.

## Vienam darbuotojui tenkančio valomo ploto palyginimas įstaigose

Eil. Nr.	Įstaigų pavadinimas	Patalpų bendras plotas m <sup>2</sup>	Etatų skaičius	1 darbuotojui tenkantis plotas m <sup>2</sup>
1.	Eišiškių gimnazija	4594,56	9,25	469,70
2.	Eišiškių S. Rapolionio gimnazija	4703,00	9,00	522,50
3.	Kalesninkų L. Narbuto gimnazija	3159,32	4,00	789,83
4.	J. Sniadeckio gimnazija	6950,86	12,00	579,23

Iš pateiktų duomenų matyti, kad vienam darbuotojui tenkantis valomas plotas įstaigose reikšmingai skiriasi – nuo 469,70 m<sup>2</sup> (Eišiškių gimnazija) iki 789,83 m<sup>2</sup> (Kalesninkų L. Narbuto gimnazija). Didžiausias darbo krūvis tenka Kalesninkų L. Narbuto gimnazijos darbuotojams (789,83 m<sup>2</sup>), o mažiausias Eišiškių gimnazijos (469,70 m<sup>2</sup>).

Tokie skirtumai rodo netolygų darbo krūvio paskirstymą tarp įstaigų ir, nesant nustatytų normatyvų, neleidžia objektyviai įvertinti etatų skaičiaus pagrįstumo bei darbo organizavimo efektyvumo.

*Socialinių išmokų sritys*

Negalime įsitikinti ar Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos veiklos rezultatų ataskaitoje, socialinių išmokų straipsnyje, iš jų – lengvatinių keleivių vežimo 578,3 tūkst. eurų duomenų teisingumo. Šalčininkų rajono savivaldybės yra sudariusi sutartis su vežėjais „Dėl keleivinio transporto vežėjo išlaidų (negautų pajamų), susijusių su transporto lengvatų taikymu, kompensavimo“. Sutartyje 2.4 punkte nustatyta, kad Savivaldybė turi teisę („gali“) pareikalauti iš Vežėjo papildomų ataskaitų ar dokumentų kopijų (kasos aparatų kontrolinių juostų, pardavimo apskaitos knygų, žiniaraščių ir kt.).

Audito metu nustatyta, kad savivaldybės nevykdo kontrolės procedūrų apie pateiktų tiekėjų ataskaitų duomenų teisingumą.

*Viešojo sektoriaus subjektai, teikdami metines veiklos ataskaitas, nesilaikė teisės aktų nuostatų*

Viešojo sektoriaus subjektai nesivadovavo Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2007-06-26 Nr. X-1212 (su pakeitimais) 6 straipsnio 1 dalies 1 punktu, nepateikė Šalčininkų rajono kontrolės ir audito tarnybai metinių veiklos ataskaitų.

*Strateginis veiklos planas*

Strateginis planavimas savivaldybėje yra svarbus procesas, kurio metu nustatomos veiklos kryptys ir būdai, kaip vykdyti savivaldybės misiją, pasiekti numatytus tikslus ir rezultatus, veiksmingai panaudojant finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius.

Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 13 d. sprendimu Nr. T-(1.3E)-443 patvirtintas Savivaldybės 2025-2027 metų strateginis veiklos planas. 2025 metams patvirtinta 73312 tūkst. Eur. Metų eigoje strateginis veiklos planas buvo tikslinamas 2025-05-28 d. sprendimu Nr. T-(1.3E)-531, 2025-10-01 d. sprendimu Nr. T-(1.3 E)-582, 2025-12-18 d. sprendimu Nr. T-(1.3 E)-644, 2025-12-30 d. sprendimu Nr. T-(1.3 E)-670 ir sudaro 76839,40 tūkst. Eur. 2025 m. strateginis planas buvo tikslinamas gavus papildomą finansavimą, pvz. karinės infrastruktūros projektams vykdyti – 599,3 tūkst. Eur, Kelių priežiūros ir plėtros programos savivaldybių vietinės reikšmės keliams -178,0 tūkst. Eur.

Dėkojame savivaldybės administracijos darbuotojams, Savivaldybės biudžetinių įstaigų vadovams ir buhalteriams už geranorišką bendradarbiavimą Kontrolės ir audito tarnybai atliekant Savivaldybės 2025 m. finansinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir turto naudojimo auditą.

Savivaldybės kontrolierė

Violeta Zareckienė

Kontrolierės patarėja

Liudmila Gaidis

Kontrolierės patarėja

Kristina Marinovskienė

### Rekomendacijos įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijų įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data
1.	Įpareigoti įstaigų vadovus, vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatomis, Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti laiku ir pilnos sudėties metinių ataskaitų rinkinius	Savivaldybės meras. Šalčininkų r. savivaldybės įstaigos.	Pranešti savivaldybės administracijai ir įstaigų vadovams apie Kontrolės ir audito rekomendacijas	Iki 2026 m. gruodžio 31 d <sup>10</sup>
2.	Patvirtinti biudžetinių įstaigų vienam darbuotojui tenkančio pastatų valomo ploto ir tvarkomos teritorijos normatyvus.	Savivaldybės direktoriui.	Parengti Šalčininkų rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vienam darbuotojui tenkančio pastatų valomo ploto ir tvarkomos teritorijos normatyvus patvirtinimo <sup>10</sup> .	Iki 2026 m. gruodžio 31 d. (Biudžeto ir finansų skyrius)
3.	Užtikrinti, kad savivaldybės administracijai ir BĮ įstaigoms skirtos lėšos, vykdomų programų įgyvendinimui, būtų panaudotos.	Šalčininkų r. savivaldybės įstaigos	Pranešti savivaldybės administracijai ir BĮ įstaigoms, kad skirtos lėšos, vykdomų programų įgyvendinimui, būtų panaudotos	Iki 2026 m. gruodžio 31 d. (Biudžeto ir finansų skyrius)

<sup>10</sup> Šalčininkų r. savivaldybės administracija, Šalčininkų rajono šeimos ir vaiko gerovės centras, Šalčininkų rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras, V. Kozakevičiaus laisvalaikio ir sporto centras, Šalčininkų l/d „Pasaka“, Dieveniškų A. Mickevičiaus gimnazija, Baltosios Vokės „Šilo“ gimnazija, Šalčininkų r. sav. Pedagoginė psichologinė tarnyba, Kontrolės ir audito tarnyba, Šalčininkų r. turizmo ir jaunimo centras, Kalesninkų L. Narbuto gimnazija, Jašiūnų pagrindinė mokykla, Jašiūnų lopšelis -darželis "Žilvitis", A. Ratkevičiaus sporto mokykla, Jašiūnų muzikos mokykla, S. Moniuškos menų mokykla, Eišiškių muzikos mokykla, E. Ozeškovo gimnazija, Santarvės gimnazija, Turgelių P. Bžostovskio gimnazija, Pabarės pagrindinė mokykla, Baltosios Vokės lopšelis-darželis, Butrimonių ir Jančiūnų universalusis daugiavfunkcis centras, Zavišonių lopšelis darželis "Varpelis", VšĮ Eišiškių asmens sveikatos priežiūros centras, VšĮ Šalčininkų rajono poliklinika, Šalčininkų rajono sutrikusio intelekto žmonių dienos užimtumo centro, Šalčininkų rajono savivaldybės viešoji biblioteka, Šalčininkų mokykla-daugiafunkcis centras, Šalčininkų lopšelis-darželis "Vyturėlis", Šalčininkų r. Eišiškių lopšelis-darželis "Žiburėlis", Čiužiakampio socialinių paslaugų namų, Jašiūnų „Aušros“ gimnazija, Eišiškių laisvalaikio ir verslo centras, Butrimonių A. Krepšul gimnazija, Dieveniškų Ryto gimnazija, Eišiškių gimnazija, Socialinių paslaugų centras, M. Balinsko gimnazija, Priešgaisrinė tarnyba, Šalčininkų liginė, Šalčininkų kultūros centras, Kalesninkų L. Narbuto gimnazija, Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazija, J. Sniadeckio gimnazija.

4.	Užtikrinti, kad Savivaldybės administracijos darbuotojų nepanaudotų atostogų dienos pagal buhalterinės apskaitos sistemą sutaptų su Valstybės tarnybos valdymo informacine sistema.	Savivaldybės administracija	Užtikrinti, duomenų suderinimą tarp apskaitos sistemos ir VSTIS.	Iki 2026 m. gruodžio 01 (Juridinio ir personalo skyrius)
5.	Vadovaujantis inventORIZACIJOS taisyklėmis atlikti neišnaudotų atostogų kaupinių inventORIZACIJĄ.	Savivaldybės administracija	Atlikti neišnaudotų atostogų kaupinių inventORIZACIJĄ	Iki 2026 m. gruodžio 31 (Juridinio ir personalo skyrius bei Apskaitos skyrius)
6.	Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms vadovautis 11-uoju VSAFAS „Sąnaudos“ dėl sąnaudų pripažinimo tinkamu ataskaitiniu laikotarpiu, užtikrinant, kad visos ataskaitiniu laikotarpiu patirtos sąnaudos būtų pripažįstamos ir užregistruojamos tame pačiame ataskaitiniame laikotarpyje, neatsižvelgiant į jų apmokėjimo datą.	Šalčininkų J. Sniadeckio gimnazija; Eišiškių S. Rapolionio gimnazija.	Užtikrinti, kad įstaigos vadovautųsi 11-uoju VSAFAS ir sąnaudos būtų pripažįstamos tinkamu ataskaitiniu laikotarpiu.	Iki 2026 m. gruodžio 31 Šalčininkų J. Sniadeckio gimnazija; Eišiškių S. Rapolionio gimnazija.
7.	Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms užtikrinti, kad visos su darbo santykiais susijusios išmokos būtų klasifikuojamos pagal jų prigimtį, vadovaujantis 24-uoju VSAFAS, ir priskiriamos atitinkamiems sąnaudų straipsniams.	Eišiškių S. Rapolionio gimnazija.	Užtikrinti, kad visos su darbo santykiais susijusios išmokos būtų klasifikuojamos pagal 24-ąjį VSAFAS ir priskiriamos atitinkamiems sąnaudų straipsniams.	Iki 2026 m. gruodžio 31 (Eišiškių S. Rapolionio gimnazija.)
8.	Užtikrinti, kad rengiant pinigų srautų ataskaitą apskaitos registrų duomenys būtų teisingai perkeltami į finansinių ataskaitų rinkinį, o pinigų srautai grupuojami vadovaujantis 5-ojo VSAFAS „Pinigų srautų ataskaita“ reikalavimais.	Eišiškių gimnazija; Eišiškių S. Rapolionio gimnazija.	Užtikrinti, kad rengiant pinigų srautų ataskaitą apskaitos registrų duomenys būtų teisingai perkeltami, o pinigų srautai grupuojami pagal 5-ąjį VSAFAS.	Iki 2026 m. gruodžio 31 (Eišiškių gimnazija; Eišiškių S. Rapolionio gimnazija.)

9.	Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms, vadovaujantis 18-ojo VSAFAS reikalavimais, tais atvejais, kai įstaigoje yra darbuotojų, pasiekusių įstatymų nustatytą senatvės pensijos amžių ir įgijusių teisę į visą senatvės pensiją dirbant šioje įstaigoje, turi būti skaičiuojami ir registruojami atidėjiniai šių darbuotojų išėtinėms išmokoms mokėti	Šalčininkų r. savivaldybės įstaigos <sup>11</sup>	Užtikrinti, kad rengiant būtų skaičiuojami ir registruojami atidėjiniai išėtinėms išmokoms pagal 18-ąjį VSAFAS.	Iki 2026 m. gruodžio 31 (Šalčininkų r. savivaldybės įstaigos <sup>11</sup> )
10.	Vadovaujantis sutarties „Dėl keleivinio transporto vežėjo išlaidų“ 2.4 punktu, Savivaldybės administracijai rekomenduojama nustatyti ir įgyvendinti periodišką (pvz., ne rečiau kaip kartą per ketvirtį, pusmetį) bei atsitiktinės atrankos būdu atliekamas vežėjų pateiktų duomenų atitikties pirminiams apskaitos dokumentams patikras, siekiant užtikrinti tinkamą kontrolės procedūrų vykdymą.	Savivaldybės administracija	Parengti ir patvirtinti vežėjų duomenų patikrų tvarką bei paskirti atsakingus asmenis.	Iki 2026 m. gruodžio 31 (Turto valdymo ir Viešosios tvarkos skyriai)
11	Užtikrinti Kontrolės ir audito tarnybos ankstesnių auditų metu teiktų rekomendacijų įgyvendinimą	Savivaldybės administracija	Bus peržiūrėtas ankstesnių metų teiktų rekomendacijų įgyvendinimo planas ir užtikrintas plano įgyvendinimas.	Iki 2026 m. gruodžio 31

<sup>11</sup> Kalesninkų L. Narbuto gimnazija, Jašiūnų pagrindinė mokykla, Jašiūnų lopšelis -darželis "Žilvitis", A. Ratkevičiaus sporto mokykla, Jašiūnų muzikos mokykla, S. Moniuškos menų mokykla, Eišiškių muzikos mokykla, E. Ozeškovo gimnazija, Santarvės gimnazija, Turgelių P. Bžostovskio gimnazija, Pabarės pagrindinė mokykla, Baltosios Vokės lopšelis-darželis, Butrimonių ir Jančiūnų universalusis daugiafunkcis centras, Zavišonių lopšelis darželis "Varpelis", VšĮ Eišiškių asmens sveikatos priežiūros centras, VšĮ Šalčininkų rajono poliklinika, Šalčininkų rajono sutrikusio intelekto žmonių dienos užimtumo centro, Šalčininkų rajono savivaldybės viešoji biblioteka, Šalčininkų mokykla-daugiafunkcis centras, Šalčininkų lopšelis-darželis "Vyturėlis", Šalčininkų r. Eišiškių lopšelis-darželis "Žiburėlis", Čiužiakampio socialinių paslaugų namų, Jašiūnų „Aušros“ gimnazija, Eišiškių laisvalaikio ir verslo centras, Butrimonių A. Krepšulų gimnazija, Dieveniškų Ryto gimnazija, Eišiškių gimnazija, Socialinių paslaugų centras, M. Balinsko gimnazija, Priešgaisrinė tarnyba, Šalčininkų ligoninė, Šalčininkų kultūros centras, Kalesninkų L. Narbuto gimnazija, Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazija, J. Sniadeckio gimnazija.

## Priedai

---

Audito atskaitos 2025 metų  
Šalčininkų rajono savivaldybės  
metinių ataskaitų rinkinio,  
savivaldybės biudžeto ir turto  
naudojimo teisėtumo vertinimas  
1 priedas

## Santrumpos

LR-Lietuvos Respublika

VSS - viešojo sektoriaus subjektas

BĮ- Biudžetinė įstaiga

VMI-Valstybinė mokesčių inspekcija

UAB – Uždaroji akcinė bendrovė

VSAKIS - viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema

VSAFAS - viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai

SMFAR – Šalčininkų rajono savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys

SMBVAR - Šalčininkų rajono savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

TARNYBA - Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Audito atskaitos 2025 metų  
Šalčininkų rajono savivaldybės  
metinių ataskaitų rinkinio,  
savivaldybės biudžeto ir turto  
naudojimo teisėtumo vertinimas  
2 priedas

## AUDITO APIMTYS IR METODAI

Audituotas 2025 metų Šalčininkų rajono savivaldybės ataskaitų rinkinys:

- ✓ Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys:
  - Finansinės būklės ataskaita;
  - Veiklos rezultatų ataskaita;
  - Pinigų srautų ataskaita;
  - Grynojo turto pokyčių ataskaita;
  - Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:
  - Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita;
  - Savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d ataskaita;
  - Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.

Taip pat vertinome Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą ir Mokėtinų sumų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą.

- Šalčininkų rajono savivaldybės veiklos ataskaita

Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 45 viešojo sektoriaus subjektų sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų: 41 biudžetinių įstaigų, 3 viešųjų įstaigų, priskiriamų prie viešojo sektoriaus subjektų, 1 išteklių fondo. Detalus sukonsoliduotų subjektų sąrašas pateikiamas 2 priede (1 lentelė).

Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų kontroliuojamų akcinių ir uždaryjū akcinių bendrovių – 6, kiti subjektai – 1.

Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikti 42 subjekto biudžeto vykdymo ataskaitų duomenys. Detalus sukonsoliduotų subjektų sąrašas pateikiamas 3 priede.

Reikšmingu dalyku Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų konsoliduotų finansinių ataskaitų rinkiniui yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma viršijanti 1,5 proc. Šalčininkų rajono savivaldybės turto 2025-12-31 (tai sudarė 1782 tūkst. Eur). Reikšmingu dalyku Šalčininkų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje laikoma apskaitos klaida ir jų visuma, viršijanti 2 proc. 2025 m. kasinių išlaidų (tai sudarė 1056 tūkst. Eur). Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado.

Auditas atliktas:

- pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus;
- siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Šalčininkų rajono savivaldybės metiniame ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų, o Šalčininkų rajono savivaldybės lėšos ir turtas naudojami teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito apimtis ir metodai	
Audito apimtis	
2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	Šalčininkų rajono savivaldybės turto likutis bei atitinkamai finansavimo sumų ir grynojo turto likutis, kaip nurodyta finansinės būklės ataskaitoje, 2025 metų pradžioje buvo 158362,48 tūkst. Eur., pabaigoje – 159804,42 tūkst. Eur. Įsipareigojimai 2025 metų pradžioje buvo 6681,97 tūkst. Eur, pabaigoje – 7175,34 tūkst. Eur.
2025 m. pajamos, sąnaudos	Šalčininkų rajono savivaldybės pagrindinės veiklos pajamos 101740,45 tūkst. Eur, pagrindinės veiklos sąnaudos 100976,37 tūkst. Eur. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas teigiamas- 764,09 tūkst. Eur.
2025 m. gautos pajamos ir patirtos išlaidos	Šalčininkų rajono savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025-12-31 ataskaitos duomenimis Savivaldybės pajamos- 73354,70 tūkst. Eur, panaudoti asignavimai 72638,50 tūkst. Eur.
Audito apimties apribojimai	Audito apimties apribojimų nenustatėme.
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros	
2025 metų konsoliduotų ataskaitų rinkinio duomenys	
Atlikus audituojamojo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose	<i>KFAR sritys</i> 1.Nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika: dėl turto priskyrimo tinkamai grupei ir apskaitymo, duomenų atskleidimo aiškinamuosiuose raštuose.

<p>egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika</p>	<p>2. Be sričių kuriose nustatytos reikšmingo iškraipymo rizikos, svarbiausiomis audito sritimis buvo: ilgalaikis materialusis turtas (pastatai, infrastruktūros statiniai, kiti statiniai, baldai biuro įranga ir kitas ilgalaikis materialus turtas, kultūros ir kitos vertybės, nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai); ilgalaikis finansinis turtas; biologinis turtas, trumpalaikis turtas (sukauptos gautinos sumos, pinigai ir pinigų ekvivalentai; finansavimo sumos; įsipareigojimai (ilgalaikiai finansiniai įsipareigojimai, ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalis, trumpalaikiai finansiniai įsipareigojimai, sukauptos mokėtinos sumos), grynasis turtas; pagrindinės veiklos pajamos (finansavimo, pagrindinės veiklos kitos pajamos, mokesčių pajamos, kitos veiklos pajamos), pagrindinės veiklos sąnaudos (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, komunalinių paslaugų ir ryšių, socialinių išmokų, sunaudotų ir parduotų atsargų savikainos, nusidėvėjimo ir amortizacijos, kitų paslaugų, paprastojo remonto ir eksploatavimo sąnaudų).</p> <p style="text-align: center;"><i>BVA sritis</i></p> <p>Svarbiausiomis audito sritimis buvo: pajamų dalyje – mokesčiai, LR valstybės biudžeto dotacijos, išlaidų dalyje - darbo užmokestis; socialinis draudimas; gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos; materialiojo turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos; komunalinių paslaugų įsigijimo išlaidos; kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos; socialinė parama pinigais; socialinė parama natūra, išlaidos turtui įsigyti; ilgalaikės paskolos (grąžintos). Svarbiausios audito sritys išlaidų dalyje (pagal valstybės funkcijų klasifikaciją): bendrosios valstybės paslaugos; būstas ir komunalinis ūkis; sveikatos apsauga; poilsis kultūra ir religija; švietimas; socialinė apsauga.</p>
<p>Sritys, kuriose atliktas vidaus kontrolės procedūrų testavimas</p>	<p>Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas</p>
<p>Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros</p>	<p>Audito procedūros atliktos šiems tvirtinimams gauti: atskleidimui, baigtumui, buvimui, įvertinimui ir tikrumui.</p> <p style="text-align: center;"><i>KFAR sritis</i></p> <p>Turto srityje atrankos būdu įvertintas ilgalaikio materialaus turto apskaitymas pagal grupes, ilgalaikio turto (pastatų, infrastruktūros statinių, kitų statinių, kultūros vertybių, nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų, baldų, biuro įrangos ir kito ilgalaikio materialaus turto), finansinio turto, biologinio turto bei trumpalaikio turto ( gautinų sumų už turto naudojimą, sukauptų gautinų sumų, pinigų ir pinigų ekvivalentų) įsigijimo bei nurašymo ūkinių operacijų</p>

	<p>registravimas apskaitos registruose; įvertinta, ar ilgalaikio turto vienetais, kurių apskaitai taikomas tikrosios vertės metodas apskaityti ir įvertinti tikrąja verte, ar teisingai suformuotas rezervas, ar turtas priskirtas tinkamai turto grupei, ar vertinami turto nuvertėjimo požymiai. Finansavimo sumų srityje audito procedūros atliktos vertinant kitas audito sritis. Įvertinta, ar atlikta turto inventorizacija, ar jos rezultatai užfiksuoti apskaitoje.</p> <p>Įsipareigojimų srityje atrankos būdu įvertintas įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimas apskaitos registruose (laiku, teisingomis sąskaitų korespondencijomis, teisinga verte), įsipareigojimų suderinimas.</p> <p>Pagrindinės veiklos pajamų reikšmingose srityse (finansavimo pajamų, mokesčių ir socialinių įmokų pajamų, pagrindinės veiklos kitų pajamų, kitos veiklos pajamų) įvertinome pajamų pripažinimą, įvertinimą, su jomis susijusių sumų registravimą ir kt. Sąnaudų srityje įvertintas sąnaudų priskyrimas atitinkamoms sąnaudų grupėms, atliktos detalios ir analitinės procedūros.</p> <p style="text-align: center;"><i>BVA sritis</i></p> <p>Vertinome, ar Šalčininkų rajono savivaldybės biudžeto pajamų plano duomenys sutampa su Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintais duomenimis, ar mokesčių pajamų plano vykdymo duomenys sutampa su VMI pateiktais duomenimis, ar pajamų plano duomenys apie numatytas skirti LR valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos sumas sutampa su biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje nurodytomis sumomis, atliktos procedūros vietinių rinkliavų srityje.</p> <p>Išlaidų srityje įvertinta ar reikšminguose išlaidų straipsniuose išlaidos užregistruotos turint pagrindą ir tinkama suma, ar išlaidos apskaitytos tinkamame išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnyje.</p> <p>Reikšmingose srityse atliktos analitinės procedūros.</p>
<p>Atrinkti subjektai audito procedūrų atlikimui</p>	<p style="text-align: center;"><i>KFAR sritis</i></p> <p>-Šalčininkų rajono savivaldybės administracija, Iždas, BĮ S. Rapolionio gimnazija, BĮ Eišiškių gimnazija, BĮ M. Balinskio gimnazija, BĮ Aušros gimnazija, BĮ Kultūros centras, BĮ L. Narbuto gimnazija, BĮ S. Moniuškos meno mokykla, BĮ Viešoji biblioteka, BĮ Eišiškių gimnazija, BĮ J. Sniadeckio gimnazija, VšĮ Eišiškių ASP centras, VšĮ Šalčininkų PSP centas, VšĮ Šalčininkų ligoninė (audito procedūros reikšmingose audito srityse bei pagal nustatytas rizikas, analitinės procedūros).</p>

	<p style="text-align: center;"><i>BVA sritis</i></p> <p>-Savivaldybės administracija, Iždas, BĮ J. Sniadeckio gimnazija, BĮ Eišiškių gimnazija, BĮ S. Rapolionio gimnazija, BĮ M. Balinsio gimnazija, BĮ L. Narbuto gimnazija, BĮ Priešgaisrinė tarnyba, BĮ Baltosios Vokės lopšelis-darželis, BĮ Socialinių paslaugų centras, BĮ Kultūros centras, (audito procedūros reikšmingose audito srityse).</p>
Metinių finansinių ataskaitų vertinimo sritis	Vertinome, ar duomenys ir informacija metinių finansinių ataskaitų rinkiniuose pateikti pagal finansinėms ataskaitoms keliamus reikalavimus.
Bendras ataskaitų vertinimas	Įvertinta, ar į SKFAR įtraukti visi teisės aktais numatyti konsoliduoti viešojo sektoriaus subjektai, įvertintos SKFAR korektiškumo tikrinimo ataskaitos, patikrinta ar atskirų SKFAR ataskaitų duomenys sutampa. Patikrinome konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumą, išsamumą ir tikslumą. Patikrinome bendrą ataskaitų rinkinio pateikimą, struktūrą ir turinį, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.
<b>VMS 2025 metų Veiklos ataskaitos vertinimo sritis</b>	
Šalčininkų rajono savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas	Šalčininkų rajono savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir LR Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti.
<b>Lėšų ir turto naudojimo 2025 metais teisėtumas</b>	
Atlikus audituojamo subjekto veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšminga neatitikties rizika	Reikšmingos neatitikties rizikos lėšų ir turto valdymo srityje nenustatyta.
Sritys, kuriose atliktas vidaus kontrolės procedūrų testavimas	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas

<p>Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros</p>	<p><i>Lėšų naudojimo srityje</i> lėšų, skirtų darbo užmokesčiui, komunaliniam ūkiui, gatvių priežiūrai ir remontui, kitoms paslaugoms įsigyti, socialinėms išmokoms panaudojimas.  <i>Skolos valdymo srityje</i> vertinti klausimai susiję su įsiskolinimais, skolinimosi procedūromis, skolos bei skolinimosi limitų likučių apskaičiavimo vertinimu.  <i>Kita:</i> vertinta, ar Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų sudėtis ir formos atitinka teisės aktais nustatytą sudėtį.</p>
<p>Atrinkti subjektai audito procedūrų atlikimui</p>	<p>-Savivaldybės administracija;          -Iždas (pinigai, mokesčių pajamos, gautinos ir mokėtinos sumos).          -BĮ J. Sniadeckio gimnazija, BĮ Eišiškių gimnazija, BĮ S. Rapolionio gimnazija, BĮ L. Narbuto gimnazija, BĮ M. Balinskio gimnazija, BĮ Priešgaisrinė tarnyba, BĮ Baltosios Vokės lopšelis-darželis, BĮ Socialinių paslaugų centras“, BĮ Kultūros centras</p>

Audito ataskaitos 2025 metų Šalčininkų rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo teisėtumo vertinimas  
3 priedas

**Savivaldybės konsoliduojamų (kontroliuojamų ir valdomų) VSS grupės ir kitų kontroliuojamų bei valdomų subjektų sąrašas**

1 lentelė. Savivaldybės konsoliduojamų (kontroliuojamų ir valdomų) KFAR ir BVAR grupės sąrašas

Eil. Nr.	Subjektai	Savivaldybės BVAR	Savivaldybės FAR
1	Šalčininkų rajono savivaldybės administracija	v	v
2	Šalčininkų Jano Sniadeckio gimnazija	v	v
3	Šalčininkų lopšelis-darželis „Pasaka“	v	v
4	Šalčininkų lopšelis-darželis „Vyturėlis“	v	v
5	Šalčininkų r. Baltosios Vokės Elizos Ožeškovos gimnazija	v	v
6	Šalčininkų r. Baltosios Vokės lopšelis-darželis	v	v
7	Šalčininkų r. Baltosios Vokės „Šilo“ gimnazija	v	v
8	Šalčininkų r. Butrimonių Anos Krepšul gimnazija	v	v
9	Šalčininkų rajono turizmo ir jaunimo centras	v	v
10	Šalčininkų r. Dieveniškių Adomo Mickevičiaus gimnazija	v	v
11	Šalčininkų r. Dieveniškių „Ryto“ gimnazija	v	v
12	Šalčininkų r. Eišiškių A. Ratkevičiaus sporto mokykla	v	v
13	Šalčininkų r. Eišiškių gimnazija	v	v
14	Šalčininkų r. Eišiškių lopšelis-darželis „Žiburėlis“	v	v
15	Šalčininkų r. Eišiškių muzikos mokykla	v	v
16	Šalčininkų r. Eišiškių Stanislovo Rapolionio gimnazija	v	v
17	Šalčininkų r. Butrimonių ir Jančiūnų universalusis daugiavfunkcis centras	v	v
18	Šalčininkų r. Jašiūnų „Aušros“ gimnazija	v	v
19	Šalčininkų r. Jašiūnų lopšelis-darželis „Žilvitis“	v	v
20	Šalčininkų r. Jašiūnų Mykolo Balinskio gimnazija	v	v
21	Šalčininkų r. Jašiūnų muzikos mokykla	v	v
22	Šalčininkų r. Jašiūnų pagrindinė mokykla	v	v
23	Šalčininkų r. Kalesninkų Liudviko Narbuto gimnazija	v	v
24	Šalčininkų r. Pabarės pagrindinė mokykla	v	v
25	Šalčininkų r. Turgelių Povilo Ksavero Bžostovskio gimnazija	v	v
26	Šalčininkų r. Zavišonių lopšelis-darželis „Varpelis“	v	v

27	Eišiškių laisvalaikio ir verslo centras	v	v
28	Šalčininkų rajono savivaldybės Čiužakampio senelių globos namai	v	v
29	Šalčininkų rajono savivaldybės išdas	v	v
30	Šalčininkų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba	v	v
31	Šalčininkų rajono savivaldybės kultūros centras	v	v
32	Šalčininkų rajono savivaldybės pedagoginė psichologinė tarnyba	v	v
33	Šalčininkų rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba	v	v
34	Šalčininkų rajono šeimos ir vaiko gerovės centras	v	v
35	Šalčininkų rajono Vladislavo Kozakevičiaus laisvalaikio ir sporto centras	v	v
36	Šalčininkų rajono savivaldybės viešoji biblioteka	v	v
37	Šalčininkų rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras	v	v
38	Šalčininkų rajono sutrikusio intelekto žmonių dienos užimtumo centras	v	v
39	Šalčininkų „Santarvės“ gimnazija	v	v
40	Šalčininkų socialinių paslaugų centras	v	v
41	Šalčininkų specialioji mokykla	v	v
42	Šalčininkų Stanislavo Moniuškos menų mokykla	v	v
43	VšĮ Šalčininkų pirminės sveikatos priežiūros centras		v
44	VšĮ Šalčininkų rajono savivaldybės ligoninė		v
45	VšĮ Eišiškių asmens sveikatos priežiūros centras		v

2 lentelė. Kontroliuojamų akcinių ir uždarytųjų akcinių bendrovių, asocijuotųjų ir kitų subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Subjektas
<b>Kontroliuojamos AB ir UAB</b>	
1	UAB, „Šalčininkų šilumos tinklai“
2	UAB, „Tvarkyba“
3	UAB, „Šalčininkų autobusų parkas“
4	UAB, „Eišiškių komunalinis ūkis“
5	UAB VAATC
6	UAB, „Vilniaus vandenys“
<b>Kiti subjektai</b>	
1	AB, „Litgrid“

Audito atskaitos apie Šalčininkų rajono savivaldybėje 2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimą

4 priedas

**Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio ataskaitose nustatyti neatitikimai**

Eil. Nr.	Straipsnis	Padidinta, tūkst. euru	Sumažinta, tūkst. euru	Negalime patvirtinti sumos teisingumo, tūkst. euru
<b>Finansinės buklės ataskaita</b>				
	<i>Ataskaitinis laikotarpis</i>			
<b>C</b>	<b>Trumpalaikis turtas</b>		<b>574,5</b>	
<i>C.II.5</i>	<i>Sukauptos gautinos sumos (1 klaida)</i>		<i>574,5</i>	
<b>E</b>	<b>Įsipareigojimai</b>		<b>574,5</b>	
<i>E.I.2</i>	<i>Ilgalaikiai atidėjiniai (1 klaida)</i>		<i>574,5</i>	
<b>Veiklos rezultatų ataskaita</b>				
	<i>Ataskaitinis laikotarpis</i>			
<b>A</b>	<b>Pagrindinės veiklos pajamos</b>		<b>616,1</b>	<b>578,3</b>
<i>A.I.</i>	<i>Finansavimo pajamos (1 klaida)</i>		<i>574,5</i>	
<i>A.I.</i>	<i>Finansavimo pajamos (2 klaida)</i>		<i>41,6</i>	
<i>A.I.</i>	<i>Finansavimo pajamos (5 klaida)</i>			<i>578,3</i>
<b>B.</b>	<b>Pagrindinės veiklos sąnaudos</b>	<b>18,4</b>	<b>634,5</b>	<b>578,3</b>
<i>B.I.</i>	<i>Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos (1 klaida)</i>		<i>574,5</i>	
<i>B.I.</i>	<i>Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos (2 klaida)</i>		<i>41,6</i>	
<i>B.I.</i>	<i>Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos (3 klaida)</i>		<i>18,4</i>	
<i>B.X.</i>	<i>Socialinių išmokų (3 klaida)</i>	<i>18,4</i>		
<i>B.X.</i>	<i>Socialinių išmokų (5 klaida)</i>			<i>578,3</i>
<b>Pinigų srautų ataskaita</b>				
<b>A.III</b>	<b>Išmokos (ataskaitinis laikotarpis)</b>	<b>17,4</b>	<b>17,4</b>	
<i>A.III.1</i>	<i>Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos (4 klaida)</i>		<i>17,4</i>	
<i>A.III.8</i>	<i>Socialinių išmokų (4 klaida)</i>	<i>17,4</i>		
<b>Aiškinamasis raštas</b>				
<b>P4-1</b>	<b>Informacija apie ilgalaikio materialiojo turto, vertinamo įsigijimo savikaina. Balansinės vertės pasikeitimą</b>			