



ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šalčininkų rajono savivaldybės tarybai

Šalčininkų rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ INVESTICINIAM PROJEKTUI

2022-08-25 KI-2

Šalčininkai

IŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos ir skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti¹.

Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatyme² numatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už Savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą. Savivaldybių skolinimosi limitai nustatomi kiekvienais metais Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu.

Savivaldybių skolos ir skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės³.

1 Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

2 Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.

3 Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

4 Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

5 Šalčininkų rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos nuostatų, patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022-03-31 sprendimu Nr. T-808, 12.3 p.

6 Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos 2022 m. rugpjūčio 24 d. raštas Nr. S)(5.18E) -1543 „Dėl išvados pateikimo

Šalčininkų rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Šalčininkų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės paskolų ėmimo⁴. Vykdydama Vietos savivaldos įstatymo ir Tarnybos nuostatų⁵ reikalavimus, Tarnyba įvertino⁶ Savivaldybės galimybę imti ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti. Vertinamuoju ir vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Josif Rybak. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyrius, kurio vedėja vertinamuoju ir vertinimo atlikimo metu dirba Jelena Uljanovič. Su išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto svetainėje salcininkai.lt.

VERTINIMO APIMTIS IR METODA

Vertinimo tikslas – išanalizuoti Savivaldybės galimybę prisiimti ilgalaikius finansinius įsipareigojimus: paimti 207 618,5 Eur ilgalaikę paskolą iš palankiausią pasiūlymą pateikusių komercinio banko investicijų projektams finansuoti, neviršijant skolinimosi limitų bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Vertinamas subjektas – Savivaldybės administracija, juridinio asmens kodas – 188718713, adresas – Vilniaus. 49, Šalčininkai.

Vertinamas laikotarpis – 2022 metai.

Vertinimo kriterijai. Skolinimosi teisėtumas vertinamas analizuojant atitiktą teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2022 metais: – Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui⁷; – Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymui⁸; – Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymui⁹; – Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms¹⁰; – Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui¹¹.

Vertinimo metu buvo analizuojami duomenys, pateikti Savivaldybės administracijos: – Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2022 m. liepos 1 d. ataskaitoje, forma Nr. 3-sav; – Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2021 m. gruodžio 31 d. ir 2022 m. liepos 31 d. ataskaitose; – Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyriaus Iždo buhalterinės apskaitos dokumentuose; Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose ataskaitose ir pateiktuose dokumentuose nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybė skolinasi laikydamasi teisės aktų reikalavimų.

7 Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

8 Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

9 Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2021-12-14 Nr. XIV-745 (su vėlesniais pakeitimais).

10 Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 “Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

11 Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289.

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) skolinimosi ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių. Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras. Šis vertinimas neapima statybos rangovų, vykdančių investicijų projektus, parinkimo procedūrų.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Paskola atitinka teisės aktuose nustatytą skolinimosi paskirtį

Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, 207 618,5 Eur ilgalaikė paskola bus naudojama investicijų projektui „Šalčininkų Stanislovo Moniuškos menų mokyklos pastato-baseino, Un. Nr.8594-0002-9024, esančio Plento g. 5, Šalčininkų m., modernizavimas (atnaujinimas)“.

Pastebėjimas. Šiam projektui gautas rajono Tarybos pritarimas, tačiau šis objektas neįtrauktas į savivaldybės 2022-2024 metų strateginis veiklos planą. Savivaldybės administracija pateikė informaciją, kad yra rengiamas 2023-2030 m. Šalčininkų rajono strateginis plėtros planas bei lygiagrečiai tikslinamas (pertvarkomas) Šalčininkų rajono savivaldybės 2022-2024 metų strateginis veiklos planas. Rengiami infrastruktūros plėtros priemonių sąrašai, šių priemonių įgyvendinimo terminai, lėšų šaltiniai ir kt. atlikus visas būtinas korekcijas projektas Šalčininkų Stanislovo Moniuškos menų mokyklos pastato-baseino, Un. Nr.8594-0002-9024, esančio Plento g. 5, Šalčininkų m., modernizavimas (atnaujinimas)“ bus įtrauktas į Šalčininkų strateginį veiklos planą iki 2023 metų,

2. Paskolų dydis Savivaldybės skolos limitu

Lietuvos Respublikos Seimas patvirtino Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (toliau – Įstatymas) savivaldybių skolos ir skolinimosi limitų dydžius 2022 metams¹². Rodiklis, pagal kurį skaičiuojamas savivaldybių skolos limitas – Įstatymo 5 priede nurodytos prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos – 24298,0 tūkst. Eur (toliau – Skolinimosi rodiklis). Savivaldybės skolos limitas, į kurį įskaitomi visi prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal pasirašytas paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų Skolinimosi rodiklio, t. y. 14578,8 tūkst. Eur. Savivaldybės prisiimti skoliniai įsipareigojimai pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus, įskaičiuojami į skolos limitą, 2022 m. liepos 1 d. sudarė 1537,7 tūkst. Eur, kas sudarė 10,5 procentų Skolinimosi rodiklio. Planuojama imti 207,6 tūkst. Eur paskolų suma investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skolą padidins iki 1745,3 tūkst. Eur, t. y. iki 12 procentų Skolinimosi rodiklio ir tai neviršys Savivaldybei nustatyto skolos limitu. *Savivaldybės skolos limitas leidžia Savivaldybei imti ilgalaikę 207,6 tūkst. Eur paskolą.*

12. Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (2021 m. gruodžio 14 d. Nr. XIV-745, aktuali redakcija), 13 str. 1 d. 1 p.

13. Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (2021 m. gruodžio 14 d. Nr. XIV-745, aktuali redakcija), 13 str. 1 d. 2 p.

3. Savivaldybės 2022 metų grynojo skolinimosi limitas leidžia skolintis

Be papildomų apribojimų Savivaldybė 2022 metais gali skolintis 1,5 procento nuo planuojamų įvykdyti įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus¹³. Savivaldybės tarybos patvirtintame 2022 metų Savivaldybės biudžete numatyta grąžinti 707,0 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų irkitų skolinių įsipareigojimų (lizingo)

Savivaldybės grynojo metinio skolinimosi rodiklis – 364,5 tūkst. Eur (24298 tūkst. Eur x 1,5).

Savivaldybės 2022 metų grynojo metinio skolinimosi limitas leidžia Savivaldybei imti ilgalaikę 207,6 tūkst. Eur paskolą

VADOVYBĖS ATSAKOMYBĖ

Savivaldybės administracija yra atsakinga už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti dokumentai ir duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už įstatymų, Vyriausybės ir Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą; Savivaldybės vardu priimtų skolinių įsipareigojimų vykdymą, paimtų paskolų naudojimą teisės aktų nustatyta tvarka ir pagal paskirtį; savalaikį atsiskaitymą su darbuotojais, mokesčių administravimo įstaigomis, visų rūšių energijos ir kitų darbų, paslaugų bei prekių tiekėjais; programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatų naudojimą. **AUDITORIAUS ATSAKOMYBĖ**

Mūsų tikslas yra, atlikus vertinimą, gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti išvadą Savivaldybės tarybai, kurioje išreiškiama nuomonė dėl Savivaldybės galimybės priimti ilgalaikius finansinius įsipareigojimus investicijų projektams finansuoti. Vertinimas atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

IŠVADA

Šalčininkų rajono savivaldybės skolos ir grynojo metinio skolinimosi limitai leidžia Savivaldybei 2022 metais pristimti ilgalaikius finansinius 207618,5 Eur įsipareigojimus. Savivaldybės administracijos nurodyta planuojamų ilgalaikių paskolų panaudojimo paskirtis atitinka teisės aktuose nustatytas skolinimosi sąlygas – investicijų projektui „Šalčininkų Stanislovo Moniuškos menų mokyklos pastato-baseino, Un. Nr.8594-0002-9024, esančio Plento g. 5, Šalčininkų m., modernizavimas (atnaujinimas)“ finansuoti.

Savivaldybės kontrolierė



Violeta Zareckienė